

Determinazione Dirigenziale

N. 2185 del 17/12/2018

Classifica: 010.02.01

Anno 2018

(6926495)

Oggetto

SERVIZIO DI T.P.L. SU GOMMA NEL LOTTO 1 "AREA METROPOLITANA" - ACCORDO TRANSATTIVO TRA CITTA' METROPOLITANA, COMUNI DEL LOTTO 1 E ATAF&LINEA SCARL PER L'ANNO 2017.

Ufficio Redattore

DIREZIONE PATRIMONIO E TPL AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO

Riferimento PEG

845

Centro di Costo

845

Resp. del Proc.

Dott.ssa Maria Cecilia Tosi

Dirigente/Titolare P.O.

TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO E TPL - AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO

GARSI

IMPEGNO

ANNO

CAPITOLO

ARTICOLO

IMPORTO

0	2018	8164	0	€ 970.546,31
---	------	------	---	--------------

Il Dirigente / Titolare P.O.

Premesso che:

- la Città Metropolitana di Firenze ha gestito il servizio di trasporto pubblico su gomma di competenza propria e dei Comuni del Lotto 1 "Area Metropolitana", in gestione associata del servizio come da convenzione reg. 258/2012 fino al 31 dicembre 2017;
- in detto anno 2017, come già per tutto il periodo decorrente dalla scadenza del contratto di servizio rep. 18878/2005 (30 settembre 2010) al 31 dicembre 2016, il trasporto pubblico su gomma in detto

Lotto 1, è stato garantito mediante l'imposizione dell'obbligo di prestare il servizio alla Scarl Ataf&Linea, ai sensi del Regolamento CE n. 1370/2007, nelle more dell'espletamento della gara per l'affidamento del servizio ad un unico gestore per l'intero territorio regionale.

-a norma degli artt. 4 e 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 gli atti di imposizione dell'obbligo di fornire il servizio pubblico devono stabilire, *in anticipo in modo obiettivo e trasparente, i parametri in base ai quali deve essere calcolata l'eventuale compensazione e la natura e portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi e tali parametri sono da determinarsi in modo tale che la compensazione corrisposta non possa superare l'importo necessario per coprire l'effetto finanziario netto sui costi sostenuti e sui ricavi originati dall'assolvimento dell'obbligo di servizio pubblico, tenendo conto dei relativi ricavi trattenuti dall'operatore del servizio pubblico, nonché di un profitto ragionevole.*

- il preambolo del Regolamento CE n. 1370/2007 al n. 36 afferma il principio della generale inderogabilità degli aiuti di Stato e nella sentenza 24 luglio 2003 pronunciata dalla Corte di Giustizia delle Comunità Europee, nella causa C-280/00 Altmark Trans GmbH, è affermato che *“quando la scelta dell'impresa da incaricare dell'adempimento di obblighi di servizio pubblico, in un caso specifico, non venga effettuata nell'ambito di una procedura di appalto pubblico che consenta di selezionare il candidato in grado di fornire tali servizi al costo minore per la collettività, il livello della necessaria compensazione deve essere determinato sulla base di un'analisi dei costi che un'impresa gestita in modo efficiente e adeguatamente dotata di mezzi necessari avrebbe dovuto sopportare”.*

- che per l'anno 2017 la compensazione chilometrica per tipologia di servizio è stata determinata negli obblighi di servizio e liquidata in misura pari a quella corrisposta nell'anno 2016, al netto della maggiorazione riconosciuta con successivo atto transattivo;

Dato atto:

- che ai sensi e per gli effetti della convenzione rep. 258 del 12/11/2012 sottoscritta con i Comuni della Provincia di Firenze, sostituita dalla Città metropolitana a far data dal 1° gennaio 2015, per la gestione associata del servizio di tpl nei territori di loro competenza, la Città metropolitana è stata delegata alla gestione del servizio, all'adozione degli atti amministrativi necessari, alla gestione delle risorse finanziarie regionali e comunali destinate al servizio, e alla determinazione della compensazione da riconoscere al gestore, anche in via transattiva;

- che la suddetta convenzione contempla anche i criteri di riparto dei maggiori oneri derivanti da contenziosi con il gestore del servizio, tra Città metropolitana e Comuni medesimi;

Atteso che :

- sulla base della deliberazione n° 49/2015 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti e delle indicazioni dalla stessa dettate per le modalità di calcolo della compensazione da riconoscere ai gestori del servizio di tpl, l'istruttoria, per accertare il diritto alla maggiorazione e la sua quantificazione, è stata effettuata sui dati consuntivi 2017 ovvero sui dati di bilancio della Scarl e sui dati di contabilità analitica delle due società appartenenti alla Scarl;

- la verifica è stata effettuata sui dati consuntivi di Ataf&Li-nea Scarl per l'esercizio 2017, trasmessi con relazione di certificazione redatta dal revisore, Dott. Mario Assuero Marchi, in data 6 agosto 2018;

- in ottemperanza a quanto previsto nell'accordo transattivo rep. 129 del 4 maggio 2018, avente ad oggetto “Servizio di TPL su gomma nel lotto 1 “Area Metropolitana e Ataf&Li-nea Scarl, per la

definizione dei criteri di calcolo dell'eventuale maggiorazione della compensazione dovuta per l'anno 2017" si è proceduto a verificare l'entità e il calcolo del criterio di misurazione dell'utile ragionevole individuato nel ROI (Return on Investments) - in linea con le indicazioni della Comunità Europea (Comunicazione 2014/C92/01) e con gli accordi transattivi del 2015 e 2016.

- nell'accordo transattivo sopra citato era stato previsto che:

a) il valore del ROI non dovesse essere superiore al 5%.

b) il calcolo dell'indice ROI dovesse essere compiuto nel seguente modo:

i. in base ai rendiconti della gestione del ramo TPL delle due società, tratti dai Bilanci d'esercizio approvati dalle rispettive assemblee.

ii. il risultato operativo dovesse tenere conto delle voci di bilancio, afferenti il ramo TPL, relative alla differenza tra ricavi operativi e costi operativi, comprensiva anche delle voci relative ad ammortamenti, accantonamenti e saldo dei proventi e oneri diversi;

iii. il capitale investito netto (CIN) dovesse derivare dalla somma delle seguenti voci, afferenti il ramo TPL: capitale circolante netto gestionale, altre attività nette, immobilizzazioni tecniche al netto dei fondi ammortamento, partecipazioni di natura operativa classificate tra le immobilizzazioni finanziarie, al netto del fondo TFR e altri fondi;

c) il calcolo del CIN dovesse essere assestato nel seguente modo:

i. il valore delle immobilizzazioni tecniche dovesse essere integrato, come già per la definizione dell'atto transattivo relativo all'esercizio 2016, di un valore figurativo rappresentativo del livello di investimenti che fisiologicamente le due Società della Scarl avrebbero realizzato nell'anno 2017 - se fosse stata risolta l'evoluzione dell'iter della gara toscana per l'affidamento del servizio nel lotto unico regionale.

- gli investimenti figurativi dovessero essere calcolati prendendo a riferimento il tasso di investimento medio utilizzato per l'atto transattivo 2016 di ATAF&Gestioni Srl, pari al rapporto tra gli investimenti effettuati, al netto dei contributi c/investimenti, in ciascun esercizio 2014 e 2015 e le immobilizzazioni tecniche al 1° gennaio di ciascun esercizio, espresse sempre al netto dei contributi e dei fondi ammortamento.

- il CIN al 31.12.2017 dovesse essere calcolato applicando il tasso di investimento medio del periodo 2014-15 al valore delle immobilizzazioni tecniche al netto dei contributi, presenti al 1° gennaio 2017 nel bilancio di ATAF&Gestioni Srl e di Li-nea SpA, in modo da determinare gli investimenti "figurativi" dell'anno 2017 e in analogia di rideterminare gli ammortamenti dell'esercizio 2017 lungo la vita economica dei mezzi, in linea con quanto effettuato in sede di atto transattivo 2016.

- il risultato operativo dovesse quindi essere determinato considerando gli ammortamenti dell'esercizio (comprensivi degli ammortamenti figurativi) rettificati dalla quota di sconto annuo attribuibile ai contributi in c/investimenti.

- a conclusione del processo di verifica, se l'entità e il calcolo dei ROI risultassero rispettate, il riconoscimento di una maggiorazione pari a € 0,142/km per i servizi effettuati da Ataf Gestioni srl e a € 0,135/km per i servizi effettuati da Li-nea Spa., in base alle percorrenze effettive rendicontate e

fatturate dalla Scarl,

Dato atto che:

- l'istruttoria condotta è stata confermata dall'analisi dei dati economici consuntivi della Scarl e dalla determinazione della compensazione dovuta, effettuata dal prof. Giovanni Liberatore come da determinazione dirigenziale n. 1913 del 19.11.2018, e da relazione in data 12 dicembre 2018 agli atti dell'ufficio;

- a conclusione del procedimento di verifica, si è giunti a stimare la maggiorazione che deve essere riconosciuta alla Scarl, come segue:

Ataf&Gestioni	Linea spa
Km 15.558.893,28	Km 4.461.570,90
€/km 0,142	€/km 0,135
€ 2.209.363,00	€ 602.312,00

- che per quanto riguarda la ripartizione degli oneri derivanti dal riconoscimento di detta maggiore integrazione, in base a quanto statuito nella convenzione reg. 258/2012, la maggiorazione riconosciuta è ripartita proporzionalmente tra Città metropolitana e Comuni, come segue: alla prima gli oneri in misura corrispondente alla percentuale in termini di percorrenze delle linee di competenza amministrativa metropolitana rispetto al totale delle percorrenze effettuate; ai secondi la restante parte da ripartirsi tra loro in proporzione ai chilometri di esercizio effettuati sul territorio di ciascuno di essi, indipendentemente dalla competenza amministrativa comunale o metropolitana delle linee che attraversano i rispettivi territori comunali, con esclusione del vincolo di solidarietà tra gli enti di cui all'art. 1284 cod.civ.,

Dato atto che ai sensi dell'art.9, comma 1, lett. "a", punto 2 del D.L. n. 78 del 01.07.09, convertito con modificazioni nella L. n. 102 del 03.08.09, si è provveduto preventivamente a verificare che la spesa di cui al presente provvedimento fosse compatibile con gli stanziamenti di Bilancio (art. 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

VISTI:

- la deliberazione di Consiglio Metropolitan n. 103 del 20.12.2017 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2018;
- la deliberazione di Consiglio Metropolitan n. 4 del 31.01.2018 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2018;
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n° 21 del 29/12/2017 che conferisce alla dott.ssa Maria Cecilia Tosi l'incarico della Direzione "Patrimonio e TPL" ;

Visti gli artt. 107, 153 e 183 del D. Lgs. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.), il Regolamento di Contabilità della Provincia ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

Visto il parere contabile espresso dal Dirigente della Direzione Servizi Finanziari Dott. Rocco Conte;

DETERMINA

1) Di approvare l'accordo transattivo di cui all'allegato A) al presente atto che prevede a titolo di integrazione della compensazione già corrisposta per tipologia di servizio, per il periodo decorrente dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017, il pagamento alla Scarl ATAF&LINEA, di una maggiorazione della compensazione indicata negli atti di imposizione del servizio, di Euro 0,142/km oltre iva i servizi effettuati da ATAF Gestioni srl e di Euro 0,135/km oltre iva i servizi effettuati da Linea spa, come da percorrenze effettive rendicontate e fatturate, per complessivi Euro 2.811.675,00 oltre Iva 10% e dunque Euro 3.092.842,50.

2) Di dare atto altresì :

a) che gli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiorazione di cui sopra sono ripartiti tra Città Metropolitana e Comuni con il criterio indicato all' art. 1 della convenzione Reg. 258/2012 , con la quale la Provincia oggi Città Metropolitana stessa e i Comuni del Lotto 1 hanno riconfermato al volontà di gestire in forma associata il servizio e dunque “ accollando alla Città Metropolitana di Firenze, ai sensi della L.R. 42/1998 ss.mm., gli oneri in misura corrispondente alla percentuale, in termini di percorrenze delle linee di competenza amministrativa metropolitana rispetto al totale delle percorrenze effettuate (metropolitane e comunali), ed ai singoli Comuni la restante parte da ripartirsi tra loro in proporzione ai chilometri di esercizio effettuati sul territorio di ciascuno di essi, indipendentemente dalla competenza amministrativa comunale o metropolitana delle linee che attraversano i rispettivi territori comunali”.

b) che la Scarl provvederà a fatturare gli importi di seguito indicati, che saranno liquidati entro e non oltre il 30 aprile 2019:

Città Metropolitana	Euro	964.958,55
Bagno a Ripoli	Euro	59.185,18
Calenzano	Euro	43.382,60
Campi Bisenzio	Euro	96.050,67
Fiesole	Euro	44.881,63
Firenze	Euro	1.533.281,53
Greve in Chianti	Euro	1.425,60
Impruneta	Euro	12.179,88
Lastra a Signa	Euro	29.204,20
Montelupo Fiorentino	Euro	5.587,76
Scandicci	Euro	179.142,85
Sesto Fiorentino	Euro	106.143,24
Signa	Euro	11.823,39
Vaglia	Euro	6.595,43

c) ad eccezione del Comune di Montelupo Fiorentino, tutti i pagamenti previsti saranno effettuati dai Comuni interessati, ciascuno per la quota di spettanza con esclusione del vincolo di solidarietà di cui all'art. 1294 cod. civile. La quota relativa al Comune di Montelupo sarà fatturata alla Città metropolitana, che provvederà al pagamento e chiederà al Comune il rimborso”.

d) di impegnare l'importo di Euro 970.546,31 da liquidarsi da questa Città Metropolitana, comprensivo della quota propria e di quella del Comune di Montelupo Fiorentino, sul capitolo 8164.

3) Di procedere con separato e successivo atto l'accertamento della quota che sarà richiesta a rimborso al Comune di Montelupo Fiorentino.

Firenze 17/12/2018

**TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO
E TPL - AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”