



Determinazione Dirigenziale

N. 2650 del 02/12/2025

Classifica: 004.04

Anno 2025

(Proposta n° 6324/2025)

| | |
|----------------|--|
| <i>Oggetto</i> | PERSONALIZZAZIONE DEL SISTEMA CONTABILE IN USO PER OSCURAMENTO DEI SOGGETTI SUGLI STIPENDI MONOBENEFICIARI – AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ALLA DITTA ADS SPA – CIG B959BCF223 |
|----------------|--|

| | |
|--------------------------------|--|
| <i>Ufficio Redattore</i> | DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI |
| <i>Ufficio Responsabile</i> | Direzione Risorse Finanziarie E Servizi Informativi |
| <i>Riferimento PEG</i> | 532 |
| <i>Centro di Costo</i> | 532 |
| <i>Resp. del Proc.</i> | DOTT. ROCCO CONTE |
| <i>Dirigente/Titolare E.Q.</i> | DOTT. ROCCO CONTE |

LOTSH.00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

| IMPEGNO | ANNO | CAPITOLO | ARTICOLO | IMPORTO |
|---------|------|----------|----------|----------|
| | 2025 | 19854 | | 3.050,00 |

| ACCERTAMENTO | ANNO | RISORSA | CAPITOLO | ARTICOLO | IMPORTO |
|--------------|------|---------|----------|----------|---------|
| | | | | | |

Il Dirigente / Il Titolare P.O.

Premesso che, a seguito di espletamento di gara, con determinazione dirigenziale n. 568 del 28/04/2005 veniva aggiudicata alla Ditta ADS Automated Data Systems SpA (con sede in Via della Liberazione, 15 - 40128 Bologna, P.I. 00890370372) la fornitura di un Sistema

Informativo Contabile Integrato per gli uffici di questa Amministrazione per la gestione dei diversi ambiti della contabilità a supporto degli obiettivi dell'Ente stesso;

Richiamato l'Atto n. 38 del 23/10/2023 con cui il Sindaco metropolitano ha autorizzato questa Amministrazione a partecipare alla sperimentazione del progetto complesso "Digitalizzazione completa dei pagamenti degli enti locali in SIOPE+ (linea A) e corretta alimentazione e allineamento della PCC" (linea B), di cui all'Avviso pubblicato da IFEL in data 25/09/2023, ed ha nominato il sottoscritto referente interno all'Ente, incaricandolo di presidiare il suddetto progetto di sperimentazione per entrambe le linee;

Precisato che la linea A della suddetta sperimentazione prevedeva, in particolare, la riduzione, fino alla progressiva eliminazione, dell'utilizzo di documenti esterni agli ordinativi informatici per il pagamento delle spese di personale, dovendo, infatti, l'ente sperimentatore perseguire nel 2024 il raggiungimento dei seguenti obiettivi specifici, così come dettagliati nel già richiamato Avviso IFEL;

Dato atto che, per conseguire i suddetti obiettivi, è stato innanzitutto necessario integrare il sistema di gestione delle buste paga con quello di contabilità, sviluppando interfacce di comunicazione ad hoc, e testare poi, con la collaborazione dell'Ente Tesoriere, i nuovi flussi di ordinativi informatici mono-beneficiari;

Precisato che, al fine di raggiungere la suddetta integrazione tra i due eterogenei sistemi in uso (quello delle buste paga e quello di contabilità), sono state richieste nelle 2024 alle software house delle specifiche personalizzazioni (si vedano, a tal proposito, le determinazioni n. 1382/2024 e n. 1389/2024 di affidamento di tali servizi, rispettivamente, alle ditte Maggioli Spa e ADS Automated Data Systems SpA), che sono state realizzate secondo quanto concordato e che hanno consentito all'Ente di superare la sperimentazione di cui trattasi;

Dato atto che con il nuovo sistema integrato, i mandati e le reversali afferenti agli stipendi, coerentemente a quanto richiesto dalla suddetta sperimentazione, vengono ora emessi in favore dei singoli dipendenti (sono, quindi, mono-beneficiari) per cui tali informazioni risultano ad oggi visibili a tutto il personale abilitato al sistema contabile;

Avendo ritenuto, fin dall'avvio della suddetta sperimentazione, che l'emissione di ordinativi mono-beneficiari per gli stipendi avrebbe comunque determinato la necessità di prevedere quanto prima sul sistema contabile in uso dei meccanismi di segregazione delle informazioni (come ad esempio l'oscuramento dei dati relativi ai singoli dipendenti agli utenti non autorizzati) al fine di garantire e tutelare la privacy del personale;

Dato atto che, al fine di gestire al meglio la criticità sopra evidenziata, il sottoscritto richiede, fin dall'avvio della sperimentazione, alla ditta ADS Automated Data Systems SpA,

software house del sistema contabile in uso, di implementare una funzionalità che prevedesse dei filtri di visibilità, tali da consentire solo al personale autorizzato la consultazione del dettaglio degli ordinativi mono-beneficiari afferenti agli stipendi del personale;

Ricordato che, con la Determinazione n. 1328 del 09/06/2025, il sottoscritto ha affidato ad ADS Automated Data Systems spa (CF e PI 00890370372) il servizio di oscuramento dei soggetti per stipendi monobeneficiari, assumendo l'impegno di spesa n. 2598/2025 sul cap. 19854/0 di 1.220,00 euro;

Dato atto che, conseguentemente alla suddetta attività di oscuramento svolta da parte della ditta ADS, si è ravvisata la necessità di richiedere altre implementazioni per oscurare ulteriori maschere dell'applicativo contabile in uso;

Visti

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) che recita:
 - *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”* (co.1);
 - *“In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”* (co. 2);

Visti inoltre:

- il D.L. n. 95 del 06/07/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in Legge 135/2012, all'art. 1 co. 1, ai sensi del quale: *“L'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico (omissis)”*;
- l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat *“provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori,*

ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”;

Accertato che non risultano attive convenzioni Consip di cui all’art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto prodotti di tipo comparabile nella quantità d’interesse dell’Amministrazione, e ritenuto pertanto rivolgersi al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Richiamate le seguenti disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023 (“Codice dei Contratti pubblici”):

- l’art. 50, co. 1 lett. b) che prevede, quale modalità di affidamento per i contratti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia dei 140.000,00 euro, quella dell’affidamento diretto *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”* (art. 50, co. 1 lett. b);
- l’art. 3 lett. d) dell’Allegato I.1 al codice, che definisce l’affidamento diretto come *“l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;*

Vista l’offerta presentata dall’impresa ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS SPA di cui alla loro nota prot. n. 183225200743 del 01/10/2025;

Verificato che, sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione “www.acquistinretepa.it”, l’impresa ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS SPA è fornitore attivo nella pertinente area merceologica del bando “SERVIZI” e presenta a catalogo un’offerta per il servizio di oscuramento dei soggetti per stipendi mono-beneficiari (cod. art.: ADS 25200743) al prezzo di **2.500,00** euro (al netto di IVA al 22%) per questa ulteriore personalizzazione;

Ritenuto tale importo congruo alle caratteristiche del servizio offerto ed in linea con i prezzi di mercato;

Verificato inoltre sussistere, relativamente al presente affidamento, le condizioni per l’affidamento diretto di cui all’art. 76 del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando *“i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”*, a motivo della *“tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà*

intellettuale”, e “non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”, in quanto l'impresa ADS spa vanta diritti proprietari in quanto fornitore del sistema informativo contabile integrato dell'Amministrazione;

Considerato pertanto che ricorre la fattispecie dei contratti di cui all'art. 50, co. 1 lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) relativo all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro;

Ritenuto pertanto di procedere all'acquisto del servizio di oscuramento sul sistema contabile in uso dei soggetti per stipendi mono- beneficiari mediante procedura di Ordine diretto di Acquisto (ODA) sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA “www.acquistinretepa.it”;

Richiamato l'art. 94 del D. Lgs. 36/2023 il quale prescrive che tutti gli operatori che prestano lavori, servizi o forniture pubbliche possiedano i requisiti generali e morali necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione, quale presupposto per l'efficacia dell'affidamento;

Preso atto:

- del permanere della regolarità contributiva per ADS spa, mediante acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva DURCONLINE Prot. n. INAIL_50767251 del 23/09/2025, scadenza validità 21/01/2026, dal quale risulta che l'impresa è in regola con i contributi INPS e INAIL;
- dell'attestazione del legale rappresentante dell'impresa relativa all'assunzione degli obblighi di tracciabilità di cui alla L. 136/2010 con indicazione del conto corrente “dedicato” alle commesse pubbliche e dei soggetti autorizzati ad operarvi, agli atti dell'ufficio;

Rilevato che in esito a detti controlli, agli atti dell'ufficio, non sono stati evidenziati motivi ostativi all'aggiudicazione dell'appalto;

Considerato che il su citato generico requisito relativo al “possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento” è liberamente reperibile consultando la “scheda impresa” sulla piattaforma del MePA;

Precisato altresì che:

- al fine di poter assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 L. 136/2010 è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) B959BCF223;
- il presente acquisto non rientra tra le transazioni da registrarsi a sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

- lo svolgimento del servizio in oggetto non dà luogo a rischi di interferenza per cui si prescinde dalla redazione del DUVRI di cui all'art. 28 del D. Lgs. 81/2008;

Ritenuto pertanto procedere, ricorrendone le condizioni, all'affidamento diretto, del servizio di oscuramento dei soggetti per stipendi mono-beneficiari in oggetto alla ditta **ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS SPA** (CF e PI 00890370372) – avente sede legale in Bologna, Via della Liberazione, 15 CAP 40128 per l'importo di **2.500,00** euro (IVA al 22% esclusa), mediante utilizzo del sistema di Ordine Diretto di Acquisto (Oda) presente sulla piattaforma MEPA "www.acquistinretepa.it" approvando l'offerta presente a catalogo alla data del presente atto;

Ritenuto altresì procedere, con il presente provvedimento, ad impegnare sull'annualità 2026 del Bilancio di Previsione 2025-2027, la somma di 3.050,00 euro (iva al 22% inclusa), per il servizio offerto da ADS Spa per questa ulteriore nuova personalizzazione del sistema contabile in uso sul capitolo 19854/0 "Prestazioni di servizio per Direzione Servizi Finanziari - Assistenza informatica", che presenta la necessaria disponibilità;

Precisato che:

- il perfezionamento contrattuale, nella forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema dell'apposito modulo d'ordine presente sulla piattaforma;
- trattandosi di acquisto effettuato tramite il mercato elettronico, il contratto non è soggetto ai termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4 (art. 55, co. 2 del nuovo Codice dei contratti pubblici);
- tali somme verranno liquidate alla società con successivi provvedimenti, dietro presentazione di regolare fattura elettronica che verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;
- l'esigibilità delle obbligazioni derivanti dal presente affidamento è da imputarsi all'esercizio 2026 in quanto la prestazione verrà svolta entro 90 giorni dal momento dell'ordine;

Preso atto che all'art. 18 co. 10 (*"Con la tabella di cui all'allegato I.4 al codice è individuato il valore dell'imposta di bollo che l'appaltatore assolve una tantum al momento della stipula del contratto e in proporzione al valore dello stesso. Con la medesima tabella sono sostituite le modalità di calcolo e versamento dell'imposta di bollo di cui al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 642, in materia di contratti pubblici disciplinati dal codice"*) ed al disposto dell'All. I.4, che prevede che gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro siano esenti dall'applicazione dell'imposta di bollo;

Visti:

- il Documento Unico di Programmazione 2025/2027 approvato con Deliberazione del

Consiglio Metropolitan n. 90 del 15/11/2024, e ss.mm.;

- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 122 del 18/12/2024, di approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 3 del 09/01/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2025-2027;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 8 del 30/01/2025, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027;

Visti inoltre:

- lo Statuto della Città Metropolitana, approvato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;
- il Regolamento di Organizzazione della Città Metropolitana e, in particolare, Parte IV Capo I, in merito alle funzioni ed agli atti di competenza dirigenziale;
- il Regolamento di Contabilità della Città Metropolitana, approvato con la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 54 del 25/06/2025, e, in particolare, gli articoli 19 e 20 di disciplina dell'impegno di spesa;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Ente, approvato con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 21 del 28/03/2025;
- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare, l'art. 183, co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*

Richiamato il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 20 del 29/12/2017 con il quale il sottoscritto è stato incaricato Dirigente della Direzione "Risorse Finanziarie e Sistemi Informativi";

Richiamato altresì il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 20 del 31/10/2025 di proroga degli incarichi dirigenziali sino al 01/01/2026;

Visto l'art. 107 del T.U. Enti Locali approvato con D.Lgs n. 267/2000 e ravvisata la propria competenza in merito al presente provvedimento;

DETERMINA

1. **di procedere** all'affidamento diretto alla ditta **ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS SPA** (CF e PI 00890370372) – avente sede legale in Bologna, Via della Liberazione, 15 CAP 40128 – di questo ulteriore servizio di personalizzazione per oscuramento dei soggetti per stipendi monobeneficiari, mediante utilizzo del sistema di Ordine Diretto di Acquisto presente sulla piattaforma CONSIP del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, approvando l'offerta disponibile nel catalogo elettronico dell'impresa (cod. art.: ADS25200743) alla data di adozione del presente provvedimento, per l'importo di 3.050,00 euro iva al 22% inclusa;
2. **di impegnare**, ai sensi dell'art. 183 comma 1 del TUEL, con il presente provvedimento, a valere sul capitolo 19854/0 del Bilancio di previsione 2025-2027, annualità 2026, la somma complessiva di **3.050,00 euro** (IVA al 22% inclusa) per il servizio di personalizzazione richiesto, volto all'oscuramento, sul sistema contabile in uso, dei soggetti per gli stipendi mono-beneficiari;
3. **di precisare** altresì che, ai sensi di quanto disposto all'art. 18 co. 10 e nell'Allegato I.4 al Codice, si rientra nel caso di esenzione, per l'appaltatore, dall'imposta di bollo sulla stipula del contratto;
4. **di dare atto**, ai fini dell'assolvimento degli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010, che è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) B959BCF223;
5. **di attestare** che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal comma 8 dell'art.183 del D.Lgs n. 267/2000;
6. **di dare atto che** la prestazione richiesta per la personalizzazione del sistema contabile in uso, oggetto del presente provvedimento, sarà esigibile nell'esercizio 2026 e la liquidazione avverrà, con successivo atto, entro trenta giorni dalla ricezione di regolare fattura elettronica con esigibilità delle obbligazioni che ne conseguono da imputarsi al corrente esercizio;

7. **di dare atto** che il responsabile del procedimento è il sottoscritto;
8. **di inoltrare** il presente atto, ai sensi degli artt. 19, 20 e 56 del Regolamento di Contabilità ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa e dell'attestazione della copertura finanziaria, nonché all'Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze, 02/12/2025

IL DIRIGENTE
CONTE ROCCO

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”