



Determinazione Dirigenziale

N. 787 del 27/03/2025

Classifica: 002.07

Anno 2025

(Proposta n° 1708/2025)

<i>Oggetto</i>	SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO ALLO SVILUPPO, GESTIONE E MANUTENZIONE DEI DATI GEOGRAFICI, DEI RELATIVI METADATI E DEI SERVIZI DI SUPPORTO TRASVERSALI PER IL BIENNIO 2025 – 2026. AFFIDAMENTO IN HOUSE A "SILFI SOCIETÀ ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY" SPA. IMPEGNI DI SPESA. CIG B625139E55
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	E.Q. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA
<i>Ufficio Responsabile</i>	E.Q. Sviluppo Sistema Informativo E Progetti Di Innovazione Tecnologica
<i>Riferimento PEG</i>	14
<i>Centro di Costo</i>	30
<i>Resp. del Proc.</i>	DOTT. FABRIZIO CASELLI
<i>Dirigente/ Titolare E.Q.</i>	FABRIZIO CASELLI

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2025	18519	0	34.425,00
.	2025	19563	0	1.615,00
.	2025	21495	0	438,00
.	2026	18519	0	35.630,00
.	2026	19099	0	2.068,00

ACCERTAMENTO	ANNO	RISORSA	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

Il Titolare E.Q.

Premesso che

- in data 30/12/2005 la Provincia di Firenze, in esito alla deliberazione del Consiglio Provinciale n. 177/2005, partecipava con altri Comuni del territorio fiorentino (Bagno a Ripoli, Campi Bisenzio, Fiesole, Firenze, Scandicci, Sesto Fiorentino, dall'Unione di Comuni Valdarno e ValdiSieve, dall'Unione comunale del Chianti Fiorentino e dall'Unione Montana dei Comuni del Mugello) alla costituzione della società Linea Comune spa, società in house a capitale interamente pubblico, avente per oggetto sociale lo svolgimento di funzioni tecnico operative e di supporto per i servizi di e-government ed ulteriori attività di interesse comune dei soci, da perseguirsi con la gestione di un Centro Servizi Territoriale attraverso il quale cittadini, professionisti ed imprese dell'area accedono ai servizi degli Enti associati;
- il rapporto di servizio fra Linea Comune spa e le amministrazioni affidanti è disciplinato dal "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-government";
- per effetto del riordino istituzionale recato dalla L. 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città Metropolitana di Firenze subentrava alla Provincia di Firenze in tutti i rapporti passivi e attivi, ivi comprese le partecipazioni societarie possedute, fra le quali quella detenuta nella società Linea Comune spa;
- in data 02/04/2019 veniva formalizzata con atto notarile la fusione per incorporazione di Linea Comune spa in "SILFI SOCIETÀ ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY" siglabile SILFIspa, che pertanto, a far data dal 1° maggio 2019, subentrava in tutti i contratti stipulati tra la Città Metropolitana di Firenze e Linea Comune spa e non ancora eseguiti ovvero in corso di esecuzione, nonché nella titolarità di tutte le offerte presentate, la cui accettazione ha efficacia giuridica verso SILFIspa; parimenti, ai sensi del Regolamento Europeo n. 679/2016 (GDPR), SILFIspa subentrava quale responsabile dei dati personali già oggetto di trattamento da parte di Linea Comune spa;
- in attuazione degli indirizzi formulati con l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 59 del 29/12/2021, con Determinazione Dirigenziale n. 47 del 11/01/2022 il Dirigente della Direzione Risorse Finanziarie e Servizi Informativi, Dott. Rocco Conte, approvava, ai fini della successiva formalizzazione a mezzo di scrittura privata, lo schema del "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-government 2022-2026" con SILFIspa, ed i relativi allegati (Allegato 1, Allegato 2, Allegato 3, Allegato 4 e Allegato 5), impegnando a favore di SILFIspa il corrispettivo per l'adesione, e si disponeva di provvedere alla relativa sottoscrizione;

Precisato che:

- SILFI spa, agendo secondo il modello dell'affidamento diretto di servizi (*in house providing*), ha responsabilità di carattere esclusivamente tecnico-operative, ed assoggettamento all'indirizzo ed al controllo degli Enti analogo a quello esercitato dagli Enti stessi sui propri servizi;
- in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 il Comune di Firenze ha a suo tempo provveduto, per conto di tutti gli Enti Soci di Silfi spa, a richiedere l'iscrizione nell' "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house" istituito presso l'Anac;
- i rapporti tra la Società e l'Amministrazione sono regolati dal suddetto "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-govement" che definisce i servizi che la Società può erogare, riconducibili a tre diverse tipologie:

- *Attività di Base*: svolte dalla società per consentire la corretta erogazione, tramite il Centro Servizi Territoriale, dei Servizi Primari nei confronti di tutti gli Enti Firmatari. Le Attività di Base sono erogate indistintamente a favore di tutti gli Enti soci a fronte di un corrispettivo fisso annuale;
 - Attività Ricorrenti a richiesta individuale degli Enti soci: attività ulteriori rispetto a quelle previste nel Contratto di servizio, affidate alla Società dai singoli Enti interessati;
 - Attività a Progetto: ulteriori prestazioni disciplinate mediante la sottoscrizione di specifici accordi;
- L'affidamento delle attività di cui ai punti 2 e 3 avviene previa sottoscrizione di un Contratto integrativo (redatto secondo lo schema generale approvato con il Contratto di servizio) e di un disciplinare con quantificazione dei corrispettivi sulla base delle attività richieste. Tali scritture costituiscono atti integrativi del Contratto e, come tali, sono assoggettati alla disciplina giuridica prevista dal Contratto medesimo;

Dato atto che fra le Attività ricorrenti a richiesta individuale rientrano anche quelle afferenti all'affiancamento nella gestione del sistema informativo geografico (SIT) dell'Amministrazione;

Ricordato che il su citato Atto del Sindaco Metropolitan n. 59 del 29/12/2021 prevedeva, tra l'altro, con riferimento alla Direzione Sistemi informativi e progetti di innovazione tecnologica, la copertura dei costi del "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-government" negli stanziamenti dei capitoli 16686/0 "Contratto di servizi Linea Comune" e 19099/0 "Gestione e manutenzione applicativi software", e la copertura dei costi per il Contratto per il servizio a richiesta dei "Sistemi Informativi Territoriali" negli stanziamenti dei capitoli 18519/0 "Manutenzione banche dati SIT affidamento a Linea Comune", e 19099/0 "Realizzazione cartografia tramite Linea Comune" del Bilancio dell'Ente, secondo la tabella che segue, dando atto che, con riferimento al S.I.T., tali importi, tutti comprensivi di IVA 22%, erano indicati come valore stimato:

	2022	2023	2024	2025	2026
Contratto SCT	91.410,00	94.610,00	97.921,00	101.348,00	104.895,00
SIT	31.050,00	32.137,00	33.262,00	34.425,00	35.630,00

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 604 del 15/03/2022, a firma della Posizione Organizzativa del settore Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica, con la quale si disponeva di:

- affidare a SILFI spa le attività di supporto al SIT della Città Metropolitana attraverso la stipula di un contratto integrativo redatto in conformità all'All. 4 al Contratto di Servizi;
- approvare, ai fini della successiva formalizzazione a mezzo di scrittura privata, lo schema di Contratto integrativo (redatto in conformità all'All. 4 al Contratto di Servizi) valido fino al 31/12/2024 ed il relativo disciplinare tecnico;
- impegnare in favore di Silfi spa - in attuazione degli indirizzi formulati nell'Atto del Sindaco n. 59/2021 - l'importo complessivo di Euro 96.449,00 IVA 22% compresa sul pertinente capitolo 18519, riferito al triennio 2022 – 2024;

Ritenuto pertanto necessario provvedere in questa sede, secondo quanto previsto dal su richiamato Atto del Sindaco 59/2021, a perfezionare i conseguenti adempimenti contabili, con l'assunzione degli impegni di spesa per l'attività di supporto al SIT della Città Metropolitana relativamente al biennio 2025–2026, nonché ad approvare;

Vista l'offerta di SILFI spa pervenuta a mezzo PEC (ns. prot. E n. 4761 del 30/01/2025) con la quale veniva offerto il servizio di cui trattasi per il biennio 2025–2026 con le seguenti caratteristiche principali:

- Attività incluse:
 - Implementazione, aggiornamento e valorizzazione delle banche dati di base;
 - Aggiornamento del grafo stradale regionale;
 - Diffusione dell'uso del sistema IterGIS Cloud;
 - Sviluppo e aggiornamento della banca dati per la ciclabilità;
 - Metadatazione;
 - Supporto trasversale;
- Importi:
 - Anno 2025: euro 29.900,00 IVA esclusa (euro 36.478,00 IVA inclusa)
 - Anno 2026: euro 30.900,00 IVA esclusa (euro 37.698,00 IVA inclusa)

Osservato come la differenza tra gli importi stimati in sede di approvazione dell'Atto del Sindaco Metropolitan n. 59 del 29/12/2021 e l'offerta presentata per il biennio 2025–2026, pari al 5,9%, sia da ricondurre alle dinamiche inflazionistiche generali del periodo 2022–2024;

Ritenuta pertanto congrua l'offerta presentata da SILFI spa;

Ritenuto pertanto di provvedere all'affidamento del contratto per il servizio a richiesta dei “Sistemi Informativi Territoriali” per il biennio 2025–2026 al costo complessivo netto di euro 60.800,00, nonché ad approvare lo schema di Contratto integrativo - redatto in conformità all'All. 4 al Contratto di Servizio - valido fino al 31/12/2026, e l'Offerta presentata da SILFI spa per i servizi in oggetto, che assolve la funzione di disciplinare tecnico, quale allegato parte integrante del presente Contratto (Allegato “A”);

Preso atto che:

- per effetto dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici - D.Lgs. 36/2023, con delibera n. 585 del 19/12/2023 ANAC ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7/4/2011 recante le Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari; la relazione illustrativa a detta delibera evidenzia come le procedure di affidamento a società in house, pur essendo escluse dall'applicazione della normativa sulla tracciabilità di cui alla L. 136/2010, siano assoggettate agli obblighi di comunicazione in favore di ANAC per finalità di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici e di trasparenza, precisando che il CIG, in questo caso, assolve solamente la finalità di pubblicità e trasparenza e non di tracciabilità dei flussi finanziari [v. art. 23 co.5 del Codice dei contratti pubblici];
- ugualmente, con risposta consultabile al link FAQ ANAC, l'Autorità ribadisce che, anche se gli affidamenti in house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, il CIG è obbligatorio ai fini dell'adempimento degli obblighi contributivi [*in favore di ANAC*] e dell'obbligo di pubblicità e trasparenza relative alla procedura cui è associato e al suo monitoraggio;

Dato atto pertanto che, a detti fini, è stato acquisito direttamente da piattaforma PCP di ANAC mediante utilizzo della pertinente scheda A3_6 “Affidamenti a Società in house”, come da indicazioni del Comunicato ANAC del 18/12/2024 “Adozione del provvedimento di prolungamento della proroga di alcuni adempimenti previsti con la Delibera n. 582 del 13/12/2023 e con il Comunicato del Presidente del 10/01/2024” – il seguente CIG: B625139E55;

Precisato inoltre che:

- ai sensi dell'art. 2 della Tariffa - parte I, allegata al D.P.R. n. 642/1972, l'imposta di bollo si applica, fin dall'origine, alle scritture private contenenti dichiarazioni volte alla creazione di rapporti giuridici;

- ai sensi del combinato disposto dell'art. 18 co. 10 del D.lgs n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” e dell'Allegato I.4 al Codice, il presente affidamento - di importo superiore ad Euro 40.00,00 ed inferiore a Euro 150.000 al netto dell'IVA - è soggetto all'applicazione dell'imposta di bollo pari a Euro 40,00 sul documento di stipula, da assolvere, da parte dell'impresa, mediante il modello F24 ELIDE Versamenti con elementi identificativi come da provvedimento dell'Agenzia delle Entrate n. 240013/2023;

Visti:

- l'Atto Dirigenziale n. 2562 del 17/10/2024 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Elevata Qualificazione “Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica” con decorrenza dal 17/10/2024 sino al 31/03/2025, scadenza stabilita dall'Atto del Sindaco metropolitano n. 8 del 15/02/2023 e dal conseguente Atto n. 547 del 24/02/2023 del Dirigente della Direzione Risorse Umane e Organizzazione;
- il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 90 del 15/11/2024;
- il Bilancio di previsione 2025-2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 122 del 18/12/2024;
- l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 8 del 30/01/2025 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 quale allegato al PIAO;
- lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;
- l'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *“Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa.”*;
- il vigente regolamento di contabilità,
e ravvisata la propria competenza in merito;

DETERMINA

in attuazione degli indirizzi formulati con l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 59 del 29/12/2021, e per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di confermare, nei termini di cui alla parte narrativa, l'affidamento alla società SILFI SOCIETÀ ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY” spa del contratto per il servizio a richiesta dei “Sistemi Informativi Territoriali” per il biennio 2025–2026;
2. di approvare lo schema di Contratto integrativo (redatto in conformità all'All. 4 al Contratto di Servizi) valido fino al 31/12/2026 e l'offerta presentata da SILFI spa per i servizi in oggetto (Allegato “A”) - che assolve la funzione di disciplinare tecnico - quali allegati parti integranti del presente atto;

3. di assumere in favore di SILFI spa gli impegni di spesa necessari per la prestazione di detti servizi di “Manutenzione banche dati SIT” relativamente agli esercizi 2025 – 2026, per un importo complessivo di Euro 74.176,00 IVA inclusa (Euro 60.800,00 IVA esclusa), secondo il seguente schema:

Capitolo/ Descrizione	Anno	Importo
18519/0 “Affidamento a SILFI spa per manutenzione banche dati SIT”	2025	34.425,00
19563/0 “Realizzazione cartografia tramite SILFI spa”	2025	1.615,00
21495/0 “Prestazioni di servizi per progetti di digitalizzazione”	2025	438,00
18519/0 “Affidamento a SILFI spa per manutenzione banche dati SIT”	2026	35.630,00
19099/0 “Gestione e manutenzione applicativi (software)”	2026	2.068,00

4. di dare atto che:

- il Contratto Integrativo ha durata biennale, con esigibilità delle obbligazioni che ne derivano da imputarsi al termine di ogni esercizio;
- la fatturazione avverrà per stati di avanzamento trimestrali e che dette fatture, precedute da apposita autorizzazione dell'amministrazione, verranno liquidate entro trenta giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;

5. di dare atto altresì:

- che il Responsabile del procedimento è il sottoscritto, titolare E.Q. “Sviluppo Sistema Informativo e Progetti d'Innovazione Tecnologica”;
- della regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
- che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 183 co. 8 del D.Lgs n. 267/2000;
- dell'osservanza del D.lgs n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- che, ai soli fini di pubblicità e trasparenza, è stato acquisito direttamente da piattaforma PCP di ANAC, mediante utilizzo della pertinente scheda A3_6 “Affidamenti a Società in house”, il seguente CIG: B625139E55;

6. di trasmettere il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione degli impegni di spesa;

7. di trasmettere il presente atto, a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici, e nel rispetto delle disposizioni in materia di riservatezza dei dati personali, alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione;

8. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Allegati parte integrante:

SIT Schema di contratto integrativo ex All. 4.pdf.p7m (Hash: 950aa0f4075b90eba48a57d2d9ca1a90c4a174fe0a34392051b37a7932bc2669)

Allegato A - Offerta SILFIspa Prot. E 4761-2025.pdf (Hash: b902a6705a4fd7701cba079d7fe109b595e606ca2926ad68e2de9759e1b608e6)

Firenze, 27/03/2025

L'ELEVATA QUALIFICAZIONE

FABRIZIO CASELLI

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”