



CITTÀ DI FIESOLE

Città Metropolitana di Firenze

DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA
proposta n. 695 del 29/09/2026

DETERMINAZIONE N. 671 del 29/09/2026

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento in concessione dei servizi dei nidi d'infanzia comunali E. Balducci di Compiobbi e N.C. Nencioni di Caldine, dal 1° gennaio 2027 al 31 agosto 2031. Approvazione degli atti comunali, costituzione del gruppo di lavoro e mandato alla Città metropolitana di Firenze quale centrale di committenza.

IL RESPONSABILE DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, parte II "Ordinamento Finanziario e Contabile";

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 110 del 16 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2026/2028 ed il Bilancio di previsione 2026/2028;

Vista la struttura organizzativa del Comune di Fiesole, come risultante dall'ultima modifica apportata con la deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 20/02/2025, che si articola in otto strutture di massima dimensione (Dipartimenti) come di seguito indicati: Avvocatura Affari Generali e Gare, Servizi alla Persona, Servizi Finanziari e Personale, Servizi al Cittadino e alle Aziende, Cultura Turismo e Segreteria del Sindaco, Urbanistica, Lavori Pubblici e Polizia Municipale e in un Ufficio staff e comunicazione del Sindaco;

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici;

Visto il decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, relativo al sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni;

Vista la legge regionale Toscana 26 luglio 2002, n. 32, per quanto riguarda i servizi educativi per la prima infanzia;

Visto il regolamento regionale approvato con D.P.G.R. 30 luglio 2013, n. 41/R, e successive modificazioni;

Richiamato il Regolamento comunale dei servizi educativi per la prima infanzia, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 115 del 16 dicembre 2025;

Richiamato il Piano educativo comunale per l'anno educativo 2026/2027, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 3 marzo 2026, il quale disciplina per l'anno in corso posti, calendario e modalità di frequenza;

Richiamata la determinazione n. 329 del 28 giugno 2021, con cui è stata approvata l'aggiudicazione della concessione dei nidi comunali per il periodo 1° settembre 2021 – 31 agosto 2026 a CO&SO – Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale, CIG 87134430A3;

Richiamata la determinazione n. 962 del 27 dicembre 2025, concernente l'autorizzazione al funzionamento della parte pubblica del nido N.C. Nencioni presso la sede di via Faentina n. 287, Caldine;

Richiamata la determinazione n. 505 del 9 luglio 2026 con la quale è stata disposta, per le motivazioni ivi esposte, la proroga tecnica della concessione in essere con CO&SO, alle condizioni contrattuali ed economiche vigenti, dal 1° settembre al 31 dicembre 2026;

Dato atto che tale proroga è stata adottata per assicurare la continuità educativa nelle more dell'espletamento della nuova gara e per evitare un subentro del gestore nel periodo di avvio e ambientamento dell'anno educativo 2026/2027, atteso che essa riguarda esclusivamente il rapporto in essere, identificato dal CIG 87134430A3, e non costituisce una proroga programmata della nuova concessione;

Rilevato che occorre ora avviare la nuova procedura in tempo utile affinché l'eventuale nuovo concessionario subentri dal 1° gennaio 2027, garantendo la continuità degli iscritti, delle fasce orarie e delle condizioni tariffarie tutelate dal capitolato;

Considerato che la gestione dei due nidi integra un servizio educativo rivolto alla prima infanzia, con attività di refezione, rapporti diretti con le famiglie, obblighi di continuità e assunzione del rischio operativo da parte del concessionario;

Rilevato che il Piano educativo 2026/2027 prevede, per l'anno già avviato, 18 posti comunali a Compiobbi e 30 a Caldine e che la stima della concessione a regime considera 20 posti comunali e fino a 25 posti autonomi a Compiobbi, nonché 28 posti comunali e fino a 22 autonomi a Caldine, fermo l'aggiornamento annuale mediante Piano educativo e il rispetto delle autorizzazioni delle sedi;

Ritenuto di suddividere l'affidamento in due lotti funzionali, corrispondenti alle due strutture, affinché l'offerta e l'aggiudicazione possano essere autonome per ciascun nido;

Dato atto che il CPV principale è 85312110-3, Servizi forniti da centri diurni per bambini, e che il CPV 80110000-8 è richiamato in via secondaria per la componente educativa del servizio;

Dato atto che l'acquisizione è inserita nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi con CUI S01252310485202600003;

Ritenuto di stabilire la durata ordinaria dal 1° gennaio 2027 al 31 agosto 2031, corrispondente a quattro anni e otto mesi di calendario e a 51 mensilità di servizio stimate, così da far terminare il rapporto alla conclusione dell'anno educativo 2030/2031;

Precisato che gli atti disciplinano soltanto l'eventuale prosecuzione tecnica eccezionale fino al 31 dicembre 2031, limitata al tempo strettamente indispensabile per evitare l'interruzione del servizio in presenza dei presupposti di legge e che essa non è un'opzione programmata, non è valorizzata nel valore ordinario della concessione e non è disposta con il presente provvedimento;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 179 del Codice, il valore stimato è il fatturato complessivo che il concessionario può conseguire nel periodo ordinario, al netto dell'IVA e che la stima comprende le quote delle famiglie, le integrazioni comunali per i posti comunali, i ricavi dei posti autonomi e i pasti, senza duplicare le componenti del corrispettivo per il medesimo bambino;

Dato atto che la quantificazione assume le ricettività sopra richiamate, le tariffe medie dei posti autonomi ricavate dai prospetti economici, 51 mensilità di retta e i pasti riproporzionati sul medesimo periodo, tenuto conto che le ipotesi estimative sono motivate nell'art. 4 del capitolato e nella relazione generale illustrativa, senza garantire al concessionario un numero effettivo di iscritti o di pasti;

Rilevato che il valore aggregato dei due lotti, pari a € 4.826.493,05, è inferiore alla soglia europea delle concessioni di € 5.404.000,00 applicabile nel biennio 2026–2027 e che è così composto:

Valori al netto dell'IVA	Lotto 1 Compiobbi	Lotto 2 Caldine	Totale
Valore stimato della	€ 2.270.874,95	€ 2.555.618,10	€ 4.826.493,05

Valori al netto dell'IVA	Lotto 1 Compiobbi	Lotto 2 Caldine	Totale
concessione			
Di cui manodopera stimata	€ 1.760.982,97	€ 2.001.030,60	€ 3.762.013,57
Sicurezza da interferenze	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Ritenuto, pur nel quadro dell'art. 187, comma 1, del Codice, di svolgere una procedura aperta telematica per assicurare la più ampia partecipazione e la comparazione qualitativa delle proposte;

Stabilito che l'aggiudicazione avvenga per ciascun lotto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando un massimo di 90 punti all'offerta tecnica e 10 all'offerta economica, secondo il disciplinare definitivo della centrale di committenza;

Precisato che:

- l'offerta economica consiste in un unico ribasso percentuale per lotto applicato esclusivamente ai corrispettivi unitari di € 1.000,00 mensili per posto comunale effettivamente occupato, uguale per le fasce corte, medie e lunghe, e di € 6,00 per pasto, entrambi al netto dell'IVA;
- le rette dei posti autonomi non sono oggetto di ribasso;
- il valore complessivo del lotto serve alla stima della concessione e alla configurazione della procedura, non costituendo un corrispettivo garantito dal Comune;

Dato atto che l'importo dovuto dal Comune per ciascun posto comunale è costituito dall'integrazione della quota familiare, determinata secondo ISEE e fascia oraria, sino al corrispettivo pieno risultante dall'offerta e che il rischio dell'eventuale mancato pagamento della quota dovuta dalla famiglia resta al gestore;

Dato atto che il canone a favore del Comune è fissato in € 1.500,00 annui oltre IVA per ciascun lotto, da rapportare alla durata effettiva, secondo il capitolato;

Visti il DUVRI e le valutazioni in esso contenute, che stimano in € 0,00 per ciascun lotto i costi da interferenze nella configurazione attuale del servizio, ferma la necessità di aggiornare la valutazione al mutare delle condizioni operative;

Dato atto che gli atti prevedono la clausola sociale, le garanzie di legge e gli obblighi assicurativi, educativi, alimentari e di continuità del servizio, secondo le specifiche del capitolato, degli allegati e del disciplinare;

Considerato che il Comune di Fiesole si avvale della Città metropolitana di Firenze quale centrale di committenza qualificata, nell'ambito dell'accordo di collaborazione approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 213 del 14 novembre 2023;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 4 marzo 2025, che ha disposto il rinnovo dell'accordo fino al 31 dicembre 2025 e ne ha previsto il rinnovo tacito annuale;

Dato atto della perdurante efficacia dell'accordo per l'anno 2026, con attribuzione alla Città metropolitana delle attività di gara di propria competenza;

Visto l'art. 6 dell'accordo, che prevede il rimborso delle spese vive documentate e il riconoscimento alla centrale del 15% della quota degli incentivi destinata al personale, comprensivo di oneri e imposte;

Dato atto che il contributo ANAC, secondo la tariffa 2026 vigente al momento della predisposizione del presente atto, è stimato in € 660,00 per ciascun lotto e dunque in € 1.320,00 complessivi, da adeguare soltanto se l'acquisizione dei CIG avverrà in un anno soggetto a diversa tariffa;

Visto l'art. 45 del Codice, che consente la destinazione di risorse per le funzioni tecniche dell'Allegato I.10, entro il limite del 2% dell'importo posto a base della procedura e con riparto delle somme fra personale e finalità di cui ai commi 5-7;

Visto il regolamento comunale per la costituzione e ripartizione del fondo per funzioni tecniche, adottato ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, da applicare per le sole disposizioni compatibili con l'art. 45 e l'Allegato I.10 del Codice vigente;

Considerato che la determinazione del fondo, effettuata separatamente per ciascun lotto in conformità all'art. 6 del regolamento comunale e agli scaglioni del suo art. 11, è esposta nell'allegato "Incentivi tecnici e gruppo di lavoro", parte integrante del presente atto, come di seguito indicato:

Fondo per funzioni tecniche	Lotto 1	Lotto 2	Totale
Fondo complessivo	€ 30.258,75	€ 33.106,18	€ 63.364,93
Quota 80% per funzioni tecniche	€ 24.207,00	€ 26.484,94	€ 50.691,94
Di cui quota Città metropolitana (15%)	€ 3.631,05	€ 3.972,74	€ 7.603,79
Quota 20% per le finalità dell'art. 45, commi 5-7	€ 6.051,75	€ 6.621,24	€ 12.672,99

Precisato che la quota del 3% riferita nel regolamento previgente alla programmazione non è attribuibile in questa concessione di servizi, poiché l'Allegato I.10 vigente contempla soltanto la programmazione della spesa per investimenti;

Dato atto che la somma corrispondente, pari a € 1.520,76, confluisce quindi nelle finalità dell'art. 45, comma 5 e che il tetto delle attività tecniche comunali effettivamente incentivabili è pertanto € 41.567,39 e la quota complessiva per le finalità dei commi 5-7 è € 14.193,75;

Ritenuto di costituire contestualmente il gruppo di lavoro con il dott. Claudio Valgimigli quale RUP e incaricato della verifica di conformità, la dott.ssa Edvige Pippolini quale direttrice dell'esecuzione e la sig.ra Luciana Bernardini quale collaboratrice tecnico-amministrativa del RUP e del DEC, secondo i compiti, i massimali e le condizioni di liquidazione riportati nell'allegato;

Precisato che l'incarico di verifica di conformità è distinto dalle funzioni ordinarie del RUP e che la relativa quota potrà essere liquidata soltanto in presenza di attività effettivamente svolta, documentata e attestata, tenuto conto che l'art. 116, comma 5, del Codice ammette lo svolgimento della verifica da parte del RUP;

Precisato che l'accantonamento del fondo e la costituzione del gruppo non determinano un diritto automatico alla liquidazione e occorrono l'effettivo svolgimento delle funzioni tassative, l'attestazione, i limiti individuali di legge, le verifiche di assenza di conflitto e gli atti di liquidazione;

Dato atto che l'IRAP del personale comunale è quantificata e coperta distintamente dal fondo;

Dato atto che il valore stimato della concessione rappresenta il fatturato del gestore e non la spesa comunale, atteso che quest'ultima dipende dai posti comunali effettivamente occupati, dai pasti dovuti, dalle quote familiari e dal ribasso aggiudicato, ed è oggetto di specifica programmazione e imputazione contabile;

Richiamati l'art. 17, comma 1, del Codice e l'art. 192 del TUEL, ai sensi dei quali prima dell'avvio della procedura occorre individuare il fine, l'oggetto, la forma del contratto, le clausole essenziali e i criteri di selezione;

Dato atto che:

- il fine è assicurare la continuità e la qualità dei servizi educativi dei due nidi;
- l'oggetto è la concessione dei servizi di nido e refezione nei due lotti;
- la durata e il valore sono quelli sopra indicati;
- la stipula avverrà in forma pubblica amministrativa elettronica secondo lo schema contrattuale allegato;
- la selezione degli operatori e delle offerte seguirà il disciplinare definitivo della centrale e il capitolato;

Dato atto che il presente provvedimento approva gli atti tecnici predisposti dal Comune, mentre il disciplinare di gara definitivo sarà completato e approvato dalla Città metropolitana di Firenze in coerenza con essi;

Dato atto che il sottoscritto, con la firma del presente atto, attesta la regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL e dichiara, per quanto di propria conoscenza, l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del Codice e dell'art. 6-bis della L. 241/1990, ferma la comunicazione di eventuali situazioni sopravvenute e che per gli altri componenti del gruppo saranno acquisite le relative dichiarazioni prima dello svolgimento delle attività loro assegnate;

Dato atto che gli oneri a carico del Comune trovano copertura nei pertinenti stanziamenti del bilancio, secondo le imputazioni riportate nel dispositivo e nel prospetto contabile, distinti dal valore complessivo della concessione;

Visto lo Statuto del Comune di Fiesole, nonché il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visti gli artt. 32 e 37 del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 14 del 27/3/2012;

Visto il D.lgs 118/2011 recante "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visto il decreto del Sindaco n. 22 del 30/12/2025 che dispone che il Dott. Claudio Valgimigli è il Responsabile del Dipartimento Servizi alla Persona;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa, qui integralmente richiamate,

1) di adottare, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la determinazione a contrarre per l'affidamento in concessione dei servizi dei nidi comunali E. Balducci e N.C. Nencioni, articolata nei due lotti funzionali Compiobbi e Caldine, dal 1° gennaio 2027 al 31 agosto 2031;

2) di dare atto che la proroga tecnica della concessione uscente, CIG 87134430A3, fino al 31 dicembre 2026 è già stata disposta con determinazione n. 505 del 9 luglio 2026 e assicura il raccordo temporale con l'avvio del nuovo affidamento e che la presente determinazione non ne modifica le condizioni né assume nuovi impegni relativi alla gestione uscente;

3) di approvare il capitolato speciale con le schede A e B dei due lotti, l'Allegato C relativo alla refezione, l'Allegato D DUVRI, l'Allegato E planimetrie delle due sedi, l'Allegato F elenco del personale uscente, la relazione generale illustrativa, il modello integrativo di offerta economica, il modello di attestazione del sopralluogo e lo schema di contratto, nelle versioni che saranno trasmesse alla centrale di committenza;

4) di approvare, quale allegato e parte integrante del presente provvedimento, il documento "Incentivi tecnici e gruppo di lavoro nidi 2027–2031", contenente la quantificazione per lotto, l'individuazione dei componenti, i compiti assegnati, i massimali e le condizioni di maturazione e liquidazione;

5) di approvare il valore ordinario stimato della concessione, IVA esclusa, in € 2.270.874,95 per il Lotto 1 e € 2.555.618,10 per il Lotto 2, per un totale di € 4.826.493,05, dando atto che in tali valori è compresa la manodopera stimata in € 3.762.013,57 complessivi e che i costi da interferenze del DUVRI sono pari a € 0,00 per lotto;

6) di stabilire che l'eventuale prosecuzione tecnica eccezionale della nuova concessione, ove ne ricorrano in futuro i presupposti, richiederà un apposito provvedimento e non è valorizzata preventivamente come opzione nel valore ordinario ora approvato;

7) di dare mandato alla Città metropolitana di Firenze, quale centrale di committenza qualificata, di espletare una procedura aperta telematica mediante START con aggiudicazione separata per lotto e criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nella proporzione di 90 punti tecnici e 10

economici, con ribasso percentuale unico per lotto riguardante i corrispettivi unitari indicati nell'art. 18 del capitolato e nelle schede A e B, secondo la configurazione definitiva del disciplinare;

8) di nominare il dott. Claudio Valgimigli RUP del Comune e incaricato della verifica di conformità, la dott.ssa Edvige Pippolini direttrice dell'esecuzione dei due lotti e la sig.ra Luciana Bernardini collaboratrice tecnico-amministrativa, con funzioni, limiti e verifiche indicati nell'allegato, dando atto che la Città metropolitana individuerà i responsabili delle attività della fase di affidamento di propria competenza;

9) di costituire il fondo per le funzioni tecniche in € 30.258,75 per il Lotto 1 ed € 33.106,18 per il Lotto 2, per complessivi € 63.364,93, con quota di € 7.603,79 destinata alla Città metropolitana, massimo di € 41.567,39 per le funzioni comunali effettivamente incentivabili e quota di € 14.193,75 per le finalità dell'art. 45, commi 5–7, dando atto che nessuna quota è liquidata con il presente atto;

10) di prevedere il pagamento del contributo ANAC stimato sulla tariffa 2026 in € 1.320,00 per i due lotti e delle altre spese vive effettivamente sostenute e documentate secondo l'accordo;

11) **Di impegnare per spese di gara la somma di € 1.320,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)**, imputandola sul Bilancio dell'esercizio in corso alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, **sotto impegno ID 1455-2026**;

12) **Di impegnare per incentivi tecnici alla CUC la somma di € 7.603,79 a favore della Città Metropolitana di Firenze**, imputandola sul Bilancio dell'esercizio in corso alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, **sotto impegno ID 1455-2026**;

13) Di impegnare, **per incentivi tecnici per personale comunale**, la somma di **€ 41.567,39** imputandola sul **Bilancio dell'esercizio 2027** alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, ove esiste adeguata disponibilità;

14) Di impegnare, **per fondo innovazione**, la somma di **€ 14.193,75** imputandola sul **Bilancio dell'esercizio 2027** alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, ove esiste adeguata disponibilità;

15) Di **prenotare, per la gara in argomento**, la somma totale di **€ 918.000,00 IVA inclusa** come segue:

- quanto ad **€ 198.000,00 IVA inclusa** sul Bilancio dell'esercizio **2027** alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, ove esiste adeguata disponibilità;

- quanto ad **€ 198.000,00 IVA inclusa** sul Bilancio dell'esercizio **2028** alla Mis 12, Prg 11, Tit 1, Mac 03, Capitolo 12160/1 - ASILI NIDO - APPALTO GESTIONE, ove esiste adeguata disponibilità;

- quanto ad **€ 522.000,00** con successivi atti sui bilanci **2029, 2030 e 2031**;

16) di trasmettere la presente determinazione e gli atti comunali alla Città metropolitana di Firenze affinché completi e approvi il disciplinare definitivo, allinei il valore globale alla sola durata ordinaria, acquisisca i CIG e curi la pubblicazione della gara secondo la disciplina applicabile;

17) Di procedere alla successiva pubblicazione della presente determinazione, degli eventuali allegati e di tutti i dati rilevanti ai fini del rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. 33 del 14/03/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della Pubblica Amministrazione;

18) Di stabilire che ai sensi della L. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni il responsabile del procedimento è il Dott. Claudio Valgimigli, Responsabile del Dipartimento Servizi alla Persona.

il Responsabile
Claudio Valgimigli

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*