

Determinazione Dirigenziale

N. 2057 del 12/11/2019

Classifica: 005.11.05

Anno 2019

(7104324)

<i>Oggetto</i>	SOGGETTO AGGREGATORE - PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIE DEGLI IMMOBILI E DELLE AREE DELLE AMMINISTRAZIONI SITUATE NEL TERRITORIO DELLA REGIONE TOSCANA, SUDDIVISO IN NUMERO SEI LOTTI - N. GARA 6624702 - AGGIUDICAZIONE EFFICACE LOTTO 3 A PFE SPA - CIG 69333838A5
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE GARE, CONTRATTI, ESPROPRI
<i>Riferimento PEG</i>	11
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Dott. Otello Cini
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	CINI OTELLO - DIREZIONE GARE, CONTRATTI, ESPROPRI

MARIM

Riferimento Contabilità Finanziaria:

Il Dirigente / Titolare P.O.

PREMESSO CHE:

la Città metropolitana di Firenze, in qualità di soggetto aggregatore di cui alla Delibera ANAC n. 125 del 10 febbraio 2016, ha indetto con atto dirigenziale n. 2413 del 29/12/2016 della Direzione Gare, Contratti ed Espropri una procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizie degli

immobili e delle aree situate nel territorio della Regione Toscana, della durata di sei anni, tramite lo strumento contrattuale della convenzione a disposizione delle Amministrazioni di cui all'art. 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile n. 66 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, per la stipula di eventuali e futuri “contratti attuativi”, non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati da ciascun ente nel corso della durata della convenzione ed in base alle necessità e priorità rilevate dalle singole amministrazioni fino al raggiungimento del limite massimo di spesa corrispondente all'importo presunto appaltato di ciascun lotto di gara;

- .. con il predetto atto è stato disposto, tra l'altro:
 - a) di approvare gli elaborati progettuali riguardanti la procedura aperta finalizzata alla stipula di convenzione per l'affidamento del servizio di pulizie degli immobili e delle aree delle amministrazioni situate nel territorio della Regione Toscana, suddiviso in numero sei lotti, dell'importo complessivo per la durata di sei anni di € 150.000.000,00 così ripartito:
 - § lotto 1 Arezzo-Siena € 14.400.000,00;
 - § lotto 2 Firenze € 48.000.000,00;
 - § lotto 3 Grosseto € 9.600.000,00;
 - § lotto 4 Livorno-Pisa € 38.400.000,00;
 - § lotto 5 Lucca-Massa € 24.000.000,00;
 - § lotto 6 Pistoia-Prato € 15.600.000,00;
 - b) di individuare il contraente di ciascun lotto mediante procedura aperta a norma dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- .. il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.) è il sottoscritto Dott. Otello Cini, Dirigente della Direzione Gare, Contratti ed Espropri;
- .. la procedura è stata espletata in modalità interamente telematica sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>;
- .. il bando di gara è stato trasmesso alla GUUE in data 30/12/2016 e pubblicato sulla GUUE in data 03/01/2017 n. 2017/S 001-001234;
- .. con atto dirigenziale n. 507 del 09/03/2017 sono state approvate rettifiche al bando che hanno modificato in maniera sostanziale i requisiti di qualificazione;
- .. le rettifiche al bando di gara sono state trasmesse alla GUUE in data 10/03/2017 e pubblicate in data 15/03/2017 n. 2017/S 052-096975; il bando comprensivo delle rettifiche apportate è stato poi pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^ Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 32 del 17/03/2017, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, sul sito informatico presso l'Osservatorio, sul profilo di committente nella sezione amministrazione trasparente, sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e, per estratto, su due quotidiani a

diffusione nazionale e due a diffusione locale;

- “ per ragioni correlate ad una errata impostazione delle richieste di gara per la formulazione dell’offerta economica è stato necessario procedere alla rettifica del disciplinare di gara e conseguentemente alla proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte;
- “ il bando di gara rettificato è stato trasmesso alla GUUE in data 30/03/2017 e pubblicato sulla GUUE in data 01/04/2017 n. 2017/S 065-123176, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^ Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 40 del 05/04/2017, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all’indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, sul sito informatico presso l’Osservatorio, sul profilo di committente nella sezione amministrazione trasparente, sul sito dell’Autorità Nazionale Anticorruzione e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
- “ il disciplinare di gara stabiliva che: *“Ciascun lotto di gara della presente procedura sarà aggiudicato ad un operatore economico diverso. Pur essendo consentita la partecipazione dei concorrenti a tutti i lotti di gara, è previsto obbligo di scorrimento della graduatoria di gara nel caso di concorrente che, partecipando a più di un lotto, sia risultato vincitore in più di una graduatoria. Pertanto, una volta definita la graduatoria, partendo dal lotto con importo economico più alto (Firenze) e scendendo sino al lotto con importo economico più basso (Grosseto), al vincitore di più lotti sarà aggiudicato il lotto di importo economico più alto. In tale eventualità, negli altri lotti nei quali è risultato vincitore lo stesso operatore economico e non aggiudicati, si procederà allo scorrimento della graduatoria in favore del secondo classificato”*;

DATO ATTO che con determinazione dirigenziale n. 1010 del 28/05/2019 è stato disposto:

- di approvare i verbali delle sedute pubbliche, relativi all’apertura della documentazione amministrativa, del 22 maggio, del 25 maggio, del 15 giugno, del 29, 30 giugno e 6 luglio e del 10 agosto 2017, e i verbali delle sedute pubbliche presiedute dalla commissione giudicatrice relativi all’apertura delle offerte tecniche e delle offerte economiche del 20 settembre 2017 e dell’11 marzo 2019 e delle sedute riservate di valutazione delle offerte tecniche del 23 ottobre e 6 dicembre 2017, dell’8 febbraio, del 15 febbraio, del 9 aprile, del 16 aprile, del 23 aprile, del 14 maggio, del 28 maggio, del 30 maggio, del 18 giugno, del 27 giugno, del 10 luglio, del 3 agosto, del 4 ottobre, del 13 novembre, del 21 novembre e del 4 dicembre 2018, del 15 gennaio, del 22 gennaio e del 20 febbraio 2019;
- di aggiudicare il lotto 3 della procedura, dopo lo scorrimento della graduatoria in favore della migliore offerta non aggiudicataria di altro lotto di importo più elevato, a PFE Spa con sede in Milano, viale Gran Sasso n. 11, C.F. e P.I. 01701300855, con il punteggio complessivo di 83,43/100 (51,00/60 offerta tecnica e 32,43/40 offerta economica) e il ribasso pesato del 39% calcolato sui seguenti ribassi:

- ribasso su attività ordinarie servizio di pulizia e di igiene ambientale 30,00%;
- ribasso su attività integrative e aggiuntive remunerate a Euro/mq 40,00%;
- ribasso su servizi di disinfestazione 50,00%;
- ribasso su prezzi informativi dell’edilizia editi dalla Tipografia del Genio Civile per il

computo noli 10,00%;

- ribasso su costo della manodopera 100,00%;

CONSIDERATO che, con nota prot. n. 27358 e con nota prot. n. 27360, è stata trasmessa in data 29/05/2019 comunicazione agli operatori economici ammessi e all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, dalla quale è decorso il termine di 30 giorni per il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana e il termine dilatorio di 35 giorni di cui all'art. 32, c. 9 del D.Lgs. 50/2016 ai fini della stipula del contratto;

PRESO ATTO che l'impresa PFE Spa ha dichiarato in sede di gara di non voler ricorrere al subappalto;

RICHIAMATO l'art. 81 del D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che fino all'istituzione, tramite decreto del Ministero delle Infrastrutture, della Banca dati nazionale degli operatori economici la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice sia acquisita utilizzando la banca dati AVCPass istituita con Deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 dell'ANAC;

ATTESO che la Direzione Gare, Contratti ed Espropri ha provveduto, a norma dell'art. 43 del DPR 445/2000 e senza che ne derivi un aggravio probatorio per i concorrenti (art. 71 del predetto DPR 445/00), alla verifica dell'autocertificazione presentata in sede di gara, acquisendo, tramite il sistema AVCPASS, per l'operatore economico PFE Spa:

- l'iscrizione alla CCIAA e l'inesistenza di procedure concorsuali in corso o pregresse;
- la visura del casellario informatico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione da cui non risultano annotazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- i certificati del casellario giudiziale dei soggetti di cui all'art. 80, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, come da autodichiarazione resa in sede di gara e successivo aggiornamento comunicato nel marzo 2019, rilasciati dal Ministero della Giustizia tramite il sistema informativo del casellario, dai quali atti non risultano a carico degli interessati motivi ostativi a contrattare con la Pubblica Amministrazione a norma dell'art. 80, c. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- il certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato, rilasciato dal Ministero della Giustizia tramite il sistema informativo del casellario, dal quale non risultano motivi ostativi a contrattare con la Pubblica Amministrazione a norma dell'art. 80, c. 5, lett f) del D.Lgs. 50/2016;

ATTESO ALTRESI' che la Direzione Gare, Contratti ed Espropri ha acquisito nei confronti di PFE Spa la documentazione attinente la verifica di regolarità fiscale e contributiva, da cui non si desumono motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80, comma 4 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 1, comma 52 della legge 190/2012 *“Per le attività imprenditoriali di cui al comma 53 la comunicazione e l'informazione antimafia liberatoria da acquisire indipendentemente dalle soglie stabilite dal [codice di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#), è obbligatoriamente acquisita dai soggetti di cui all'[articolo 83, commi 1 e 2, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#), attraverso la consultazione, anche in via telematica, di*

apposito elenco di fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa operanti nei medesimi settori. Il suddetto elenco è istituito presso ogni prefettura. L'iscrizione nell'elenco è disposta dalla prefettura della provincia in cui il soggetto richiedente ha la propria sede. Si applica l'[articolo 92, commi 2 e 3, del citato decreto legislativo n. 159 del 2011](#). La prefettura effettua verifiche periodiche circa la perdurante insussistenza dei tentativi di infiltrazione mafiosa e, in caso di esito negativo, dispone la cancellazione dell'impresa dall'elenco”;

- ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 18 aprile 2013 “*l'informazione antimafia non è richiesta nei confronti delle imprese iscritte nell'elenco per l'esercizio delle attività per cui è stata disposta l'iscrizione*”, c.d. White List, “*I soggetti di cui all'art. 83, commi 1 e 2, del Codice antimafia verificano l'iscrizione nell'elenco attraverso i siti istituzionali delle Prefetture competenti di cui all'art. 8*”;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, prot. n. 11001/119/12 del 14/08/2013, la quale specifica che “*Nel caso in cui gli accertamenti antimafia si protraggano oltre la data di validità dell'iscrizione nelle white list, essa mantiene la propria efficacia*” e la Prefettura competente provvede a dare conto di ciò con l'indicazione dell'aggiornamento in corso;

VERIFICATA l'iscrizione in corso di validità nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, previsto dalla Legge 06/11/2012, n. 190 e dal D.P.C.M. del 18 aprile 2013, c.d. *white list*, tramite consultazione on line sul sito della Prefettura ove ha la propria sede l'impresa PFE Spa;

VISTA la circolare n. 77 del 06/08/2001 del Ministero del Lavoro la quale precisa che in caso di appalto in cui l'impresa subentrante incrementa il personale occupato, i lavoratori neo acquisiti non vengono considerati ai fini del computo della quota d'obbligo di lavoratori disabili;

CONSIDERATO che in data 14/06/2019, prot. 1716793, tramite la procedura telematica della Città metropolitana di Milano è stata richiesta la verifica dell'ottemperanza alla legge 68/99 da parte dell'impresa PFE Spa;

RITENUTO di procedere anche in assenza della risposta di ottemperanza alla legge 68/99 di cui sopra in quanto sono trascorsi i termini previsti dalla richiesta effettuata;

DATO ATTO che la predetta Direzione Gare, Contratti ed Espropri ha acquisito anche la documentazione per la verifica dell'idoneità tecnico-professionale, di cui all'art. 16 della Legge Regionale Toscana 38/2007 e all'art. 90, c. 9 del D.Lgs. 81/2008, e che la verifica della stessa ha dato esito positivo;

DATO INFINE ATTO che la Direzione Gare, Contratti ed Espropri ha verificato con esito positivo il possesso dei requisiti di idoneità professionale di cui al paragrafo 5, lettera B), punto 2 e dei requisiti speciali di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale di cui al paragrafo 5, lettere C) e D) del disciplinare di gara, dichiarati in sede di gara dall'impresa PFE Spa;

PRESO ATTO dell'assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e del possesso dei requisiti di idoneità professionale e speciali di cui all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO di poter disporre l'efficacia dell'aggiudicazione del lotto 3 della procedura di gara, ai sensi dell'art. 32 c. 7 del Codice, come previsto dal disciplinare di gara e dal Regolamento per la

PRECISATO CHE:

- l'aggiudicazione e la stipula della convenzione non sono fonte di obbligazione alcuna per il soggetto aggregatore o per le Amministrazioni contraenti di cui all'art. 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile n. 66 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, costituendo la convenzione unicamente la regolamentazione per la stipula di eventuali e futuri contratti attuativi;
- la durata prevista della convenzione, per la stipula degli eventuali e futuri "contratti attuativi", non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati da ciascun ente in base alle necessità e priorità rilevate dalle singole amministrazioni fino al raggiungimento del limite massimo di spesa corrispondente all'importo presunto appaltato di € 9.600.000,00, è di 72 mesi a partire dal giorno della stipula; la convenzione si intende comunque conclusa, anche prima del termine di scadenza, al raggiungimento del limite massimo di spesa. I contratti attuativi della convenzione avranno durata minima di 24 mesi e durata massima di 72 mesi;
- i ribassi offerti sono finalizzati alla contabilizzazione delle prestazioni effettuate nell'ambito dei "contratti attuativi" affidati da ciascuna Amministrazione aderente alla convenzione;
- il servizio è finanziato con i fondi di ciascuna Amministrazione aderente alla convenzione;

VISTO l'atto dirigenziale n. 2633 del 17/09/2019 con il quale è stato nominato il gruppo di lavoro beneficiario dell'incentivo di cui all'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 27 del 29/12/2017 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente della Direzione Gare, Contratti ed Espropri, con decorrenza 1° gennaio 2018;

VISTI:

- le disposizioni transitorie dello Statuto della Città Metropolitana che all'art. 1 prevedono che "*la Città Metropolitana, nelle more dell'approvazione dei propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze*";
- il Bilancio Pluriennale di Previsione per il 2019/2021, approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 127 del 19/12/2018, esecutiva ai sensi di legge;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

D E T E R M I N A

- 1) **DI DISPORRE L'EFFICACIA DELL'AGGIUDICAZIONE**, ai sensi dell'art. 32, c. 7 del D.Lgs. 50/2016, stante l'esito favorevole delle verifiche sull'autocertificazione richiamate in premessa, del lotto 3 - Grosseto - del servizio di pulizie degli immobili e delle aree delle amministrazioni situate nel territorio della Regione Toscana a PFE Spa con sede in Milano, viale Gran Sasso n. 11, C.F. e P.I. 01701300855, con il punteggio complessivo di 83,43/100 (51,00/60

offerta tecnica e 32,43/40 offerta economica) e il ribasso pesato del 39% calcolato sui seguenti ribassi:

- a. ribasso su attività ordinarie servizio di pulizia e di igiene ambientale 30,00%;
- b. ribasso su attività integrative e aggiuntive remunerate a Euro/mq 40,00%;
- c. ribasso su servizi di disinfestazione 50,00%;
- d. ribasso su prezzi informativi dell'edilizia editi dalla Tipografia del Genio Civile per il computo noli 10,00%;
- e. ribasso su costo della manodopera 100,00%;

2) **DI DARE ATTO CHE:**

- l'aggiudicazione e la stipula della convenzione non sono fonte di obbligazione alcuna per il soggetto aggregatore o per le Amministrazioni contraenti di cui all'art. 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile n. 66 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, costituendo la convenzione unicamente la regolamentazione per la stipula di eventuali e futuri "contratti attuativi";
- la durata prevista della convenzione, per la stipula degli eventuali e futuri "contratti attuativi", non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati da ciascun ente in base alle necessità e priorità rilevate dalle singole amministrazioni fino al raggiungimento del limite massimo di spesa corrispondente all'importo presunto appaltato di € 9.600.000,00, è di 72 mesi a partire dal giorno della stipula; la convenzione si intende comunque conclusa, anche prima del termine di scadenza, al raggiungimento del limite massimo di spesa. I contratti attuativi della convenzione avranno durata minima di 24 mesi e durata massima di 72 mesi;
- i ribassi offerti sono finalizzati alla contabilizzazione delle prestazioni effettuate nell'ambito dei "contratti attuativi" affidati da ciascuna Amministrazione aderente alla convenzione;
- il servizio è finanziato con i fondi di ciascuna Amministrazione aderente alla convenzione;

3) **DI PRECISARE CHE** il perfezionamento contrattuale avverrà in forma pubblica amministrativa a norma dell'art. 23, 1° comma del Regolamento per la Disciplina dei Contratti dell'Ente ed ai sensi di quanto previsto dal comma 14, dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, con oneri tributari, imposta di bollo, spese contrattuali e imposta di registro in misura fissa di cui all'art. 40 del D.P.R., n. 131/86, a carico dell'aggiudicatario;

4) **DI DARE ATTO CHE** il presente affidamento è soggetto ai seguenti obblighi di pubblicità:

- pubblicità del presente atto sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dall'art. 29 del Codice dei Contratti e sul sistema informatizzato della Regione Toscana (Osservatorio dei Contratti Pubblici) collegato alla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture, ai sensi dell'art. 10 della Legge Regione Toscana n. 38 del 2007;
- pubblicità dei dati del presente affidamento, sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", a cura del sottoscritto RUP, così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui al comma 32, art. 1, legge 190/2012 (legge anticorruzione);
- pubblicità relativa all'avviso di aggiudicazione di appalto, entro 30 giorni dalla conclusione

del contratto, ai sensi dell'art. 98, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, da pubblicarsi, ai sensi dell'art. 73 del Codice e del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla GUUE, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo di committente ed entro due giorni dalla pubblicazione sulla GURI sul sistema informatizzato della Regione Toscana (Osservatorio dei Contratti Pubblici) collegato alla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture;

- 5) **DI PRECISARE** che le comunicazioni all'Osservatorio regionale di cui all'art. 213, comma 9 del Codice sono di competenza del sottoscritto RUP;
- 6) **DI INOLTARE** il presente atto alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D. Lgs 02/07/2010, n. 104, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs. 50/2016 e s.m..

Firenze 12/11/2019

**CINI OTELLO - DIREZIONE GARE, CONTRATTI,
ESPROPRI**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”