

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

ai sensi del comma 2 dell'art. 38 della LR 65/2014

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

nominato nel procedimento di formazione del presente Piano Territoriale Metropolitano (PTM) con Atto Dirigenziale n. 832 del 16/03/2023, in luogo del precedente,

VISTA la L.R.T. n. 65/2014 e in particolare l'art. 36 che disciplina l'informazione e la partecipazione dei cittadini alla formazione degli atti di governo del territorio;

VISTO il Regolamento approvato con Delibera del Presidente della Giunta Regionale n. 4/R del 14/02/2017, secondo quanto disposto dal comma 4 dell'art. 36 della L.R.T. n. 65/2014;

VISTE le Linee Guida della Regione Toscana approvate con Deliberazione della Giunta della Regione Toscana n. 112 del 16/10/2017;

REDIGE IL SEGUENTE RAPPORTO sull'attività svolta in merito alla proposta di approvazione del PTM

Al fine di accompagnare la formazione del PTM con un percorso di partecipazione ispirato a principi di collaborazione istituzionale e sussidiarietà, sono state svolte le attività di seguito elencate articolate per fasi del procedimento.

- l'attività svolta durante la fase di redazione della proposta di Piano propedeutica **all'avvio del procedimento** è consistita in:
 - Organizzazione dei sottoelencati cinque incontri in palazzo Medici Riccardi con i Comuni, al fine di assicurare la partecipazione degli enti territorialmente interessati, articolati in base alle diverse zone omogenee, su convocazione della Città Metropolitana di Firenze, alla presenza dei Sindaci, amministratori e uffici, con lo scopo di far emergere le strategie di rilevanza metropolitana dei propri territori:
 - incontro di partecipazione con i Comuni dell'Area Fiorentina, datato 15/02/2018;
 - incontro di partecipazione con i Comuni del Chianti, datato 20/02/2018;

- incontro di partecipazione con i Comuni del Mugello, datato 22/02/2018;
- incontro di partecipazione con i Comuni del Valdarno e Val di Sieve, datato 8/03/2018;
- incontro di partecipazione con i Comuni dell'area Empolese-Valdelsa, datato 15/03/2018.
- Elaborazione, a seguito degli incontri sopraelencati, di schede di sintesi per ciascun comune e di un documento per ogni zona omogenea con l'individuazione degli obiettivi strategici di rilevanza metropolitana visti dai territori comunali. In particolare con le schede suddette sono state individuate le azioni per il Sistema Insediativo (rigenerazione urbana, interventi di trasformazione, aree produttive, ecc.), le attrezzature, i servizi e gli spazi pubblici, le azioni per il sistema agro-ambientale, le opere di difesa idraulica/idrogeologica, gli interventi di riqualificazione paesaggistica e le infrastrutture e servizi per la mobilità-viabilità, trasporto collettivo, mobilità sostenibile; tutti i dati raccolti hanno contribuito a definire lo Statuto del Territorio e le Strategie del Piano.
- Delibera di Consiglio Metropolitan n. 99 del 19/12/2018 con cui è stato **avviato il procedimento** di formazione del Piano Territoriale Metropolitan, Strumento di Pianificazione Territoriale della Città Metropolitana, ai sensi degli artt. 17 e 31 della L.R.T n. 65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR;
- l'attività di partecipazione e condivisione svolta nella fase successiva all'avvio del procedimento propedeutica all'**adozione** del PTM - in merito alla quale è stato redatto specifico Rapporto del Garante dell'informazione e della Partecipazione in data 10/04/2024 – è consistita nelle seguenti attività:
 - Il Responsabile del Procedimento, con nota prot. 510 del 03/01/2019, ha provveduto, ai sensi del comma 1 dell'art. 17 della L.R. 65/2014, ad effettuare la trasmissione della Delibera n. 99 del 19/12/2018 di approvazione del documento di avvio del procedimento, e dei relativi allegati, ai soggetti istituzionali di cui al comma 1 dell'art. 8 della L.R. 65/2014.

I contributi, le indicazioni ed i suggerimenti ottenuti sono stati acquisiti agli atti e recepiti nel proseguo dell'elaborazione del Piano; nello specifico si elencano di seguito i contributi pervenuti e il loro recepimento nel Piano:

 - Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale: utilizzato per la definizione del quadro conoscitivo;
 - Azienda USL Toscana Centro: utilizzato per la definizione del quadro conoscitivo;
 - Comune di Barberino di Mugello: utilizzato per la definizione del quadro conoscitivo, dello Statuto del Territorio e delle Strategie;
 - Unione Montana Comuni Mugello: utilizzato per la definizione del quadro conoscitivo;
 - Comune di Reggello: contributo tecnico al “documento preliminare di VAS”;

- Acque S.p.A.: contributo tecnico al “documento preliminare di VAS”, utilizzato per il quadro conoscitivo;
 - ISPRA: contributo tecnico al “documento preliminare di VAS”, utilizzato per il Rapporto Ambientale di VAS;
 - ARPAT: parere relativo al Documento preliminare di VAS (ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010) del Piano Territoriale Metropolitano, utilizzato per il Rapporto Ambientale di VAS.
- Il Responsabile del Procedimento, con nota prot. 7100 del 08/02/2019, ha provveduto, inoltre, ad effettuare la trasmissione dell’atto di avvio e dei relativi allegati all’Ordine degli Architetti PPC di Firenze, all’Ordine degli Ingegneri della Provincia di Firenze, all’Ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali della Provincia di Firenze e all’Ordine dei Geologi della Toscana.
- I contributi, le indicazioni ed i suggerimenti ottenuti sono stati acquisiti agli atti e recepiti nel proseguo dell’elaborazione del Piano; nello specifico è pervenuto il contributo dell’Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Firenze, utilizzato come elemento di spunto per l’elaborazione di alcuni contenuti del quadro conoscitivo, dello Statuto del Territorio e delle Strategie.
- Si sono svolti i seguenti incontri con la Regione Toscana inerenti all’elaborazione del PTM relativamente agli argomenti sottoelencati:
- 16/07/2019: tema conformazione del PTM al PIT;
 - 28/05/2020: sono stati trattati gli adempimenti relativi alla disciplina sul territorio rurale con l’individuazione dei parametri per gli annessi agricoli, e quelli relativi all’individuazione delle aree idonee e non idonee per la localizzazione degli impianti rifiuti. E’ stato anche introdotto il tema del Paesaggio e della conformazione al PIT.
 - 25/06/2020: approfondimento sul tema rifiuti in merito al contenuto dell’art. 6 della LR 25/98 e in rapporto alla LR 15/2016. Le deduzioni che ne sono conseguite sono contenute nelle Norme di Attuazione del Piano.
 - 28/07/2020 tema paesaggio; a partire dagli schemi/matrici proposti, è stato fatto un raffronto tra obiettivi, direttive, indirizzi generali del PIT e NA del PTM (Parte statutaria) e tra obiettivi, direttive, indirizzi schede d’ambito PIT, con le previsioni della Carta Statuto PTM e della Carta della Strategia e per le sette Zone Omogenee; infine, tra Invarianti PIT e Beni Paesaggistici con Statuto e NA del PTM, articolato secondo materie passate in Regione e rimaste in Città Metropolitana.
 - 9/06/2021 stato avanzamento del Piano.
- In data 18/10/2019 è stata illustrato il procedimento di redazione del PTM in corso di elaborazione alla IV Rassegna Urbanistica Regionale della Toscana organizzata da INU (Istituto Nazionale di Urbanistica), in collaborazione con Fondazione Architetti di Firenze – Ordine Architetti Firenze e con il patrocinio di Università degli Studi di Firenze (UniFI) – DIDA (Dipartimento di Architettura).

- In data 12/10/2020 è stato organizzato un incontro con gli studenti universitari del DIDA dell'UniFI per illustrare la Struttura del Piano, lo stato di attuazione e raccogliere osservazioni, suggerimenti e suggestioni.
- Il 29/10/2020 è stato presentato alla Conferenza Metropolitana di Firenze l'impianto definitivo del Piano Territoriale Metropolitano (PTM).
Le riflessioni conseguenti alla presentazione dei vari Sindaci hanno portato ad approfondire alcune tematiche del Piano in particolare rispetto alle Piattaforme Metropolitane. Le stesse riflessioni sono state utili per l'individuazione delle Piattaforme Fluviali e delle Strategie localizzate negli ambiti policentrici del territorio metropolitano.
- In data 18/11/2020 l'Ufficio di Piano ha partecipato al convegno "Obiettivi, strategie e azioni dei nuovi Piani Territoriali e Urbanistici", all'interno della XVII edizione di "Urbanpromo Progetti per il Paese" a cura di INU-URBIT svolta a Milano dal 17 al 20 Novembre 2020, illustrando a Enti Pubblici, Università, professionisti, stakeholders *Contenuti e Forma del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze, in formazione*.
- In data 19/11/2021 l'Ufficio di Piano ha partecipato alla XVIII edizione di "Urbanpromo-Progetti per il Paese", a Milano dal 16 al 19 novembre 2021, relazionando in merito ai *Progetti della Città Metropolitana di Firenze, tra PINQuA e PTM*.
- In data 12/10/2022 l'Ufficio di Piano ha partecipato alla XIX edizione di "Urbanpromo-Progetti per il Paese. Dopo 30 anni. Acquisizione di senso delle città metropolitane. Il PNRR, con la composizione dei PUI, genera esempi di percorsi diversi di riconoscimento e appartenenza", a Torino dal 12 ottobre 2022, relazionando in merito ai *Progetti della Città Metropolitana di Firenze, tra PINQuA, PUI e PTM*.
- In data 16/12/2022 l'Ufficio di Piano ha partecipato alla "X Giornata Studio INU Oltre il futuro: emergenze, rischi, sfide, transizioni, opportunità", organizzata dall'Università di Napoli Federico II, con la relazione dal titolo "Dal Piano Territoriale Metropolitano di Firenze ai Progetti PINQuA/PUI e ritorno".
- In data 4/09/2023 l'Ufficio di Piano ha partecipato al Seminario tematico "Realizzare il Contratto del fiume Pesa. Strategie e Azioni", organizzato dal Dipartimento di Architettura dell'Università di Firenze, con un intervento dal titolo *"Le piattaforme fluviali del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze"*.
- In data 12 marzo 2024 la Città Metropolitana di Firenze ha presentato ai Sindaci e agli uffici tecnici dei Comuni del territorio, ai Presidenti delle Province limitrofe, alla Città Metropolitana di Bologna, alla Regione Toscana, alla Soprintendenza, a INU Toscana Urbancenter, all'ARPAT, all'ASL, all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale, al Consorzio di Bonifica Medio Valdarno, all'Autorità Idrica Toscana, all'ATO Toscana Centro, all'IRPET, a R.F.I., i contenuti del Piano, in Palazzo Medici Riccardi.

- In data 11/04/2024 l'Ufficio di Piano ha illustrato il PTM alla Seconda Commissione Consiliare *Affari generali, Pari Opportunità, Legalità e Trasparenza*;
 - In data 17 aprile 2024 il Consiglio Metropolitano, sentita la Conferenza Metropolitana nella stessa data, ha adottato il Piano Territoriale Metropolitano (PTM) ai sensi della LR 65/2014, con Delibera di Consiglio n. 22.
- Successivamente all'adozione, nella fase propedeutica **all'approvazione** del PTM, sono state svolte le seguenti attività che continuano a essere improntate su principi di collaborazione istituzionale e sussidiarietà:
- In data 30 aprile 2024, con nota prot.n. 21430, il responsabile del procedimento ha comunicato, ai sensi dell'art 20 comma 3 della LR 65/2014, l'avvenuta adozione del Piano a tutti i Sindaci e agli uffici di pianificazione territoriale dei Comuni della Città Metropolitana e alla Regione Toscana, indicando il link da cui scaricare la relativa documentazione e stabilendo il termine di 90 giorni per poter fornire eventuali contributi e/o osservazioni.
 - In data 30 aprile 2024, con nota prot.n. 21431, il responsabile del procedimento ha comunicato la pubblicazione del Piano, ai sensi dell'art 25 comma 2 LR 10/2010, all'Autorità Competente VAS, a tutti i Sindaci e agli uffici di pianificazione territoriale dei Comuni della Città Metropolitana, alla Regione Toscana, ai Presidenti delle Province di Prato, Pistoia, Arezzo, Siena, Pisa, Lucca, Ravenna, Forlì Cesena, Bologna, alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Firenze e per le province di Pistoia e Prato, all'ARPAT, all'ASL, all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale, al Consorzio di Bonifica Medio Valdarno, all'Autorità Idrica Toscana, all'ATO Toscana Centro, all'IRPET, a R.F.I. S.p.A. Direzione Territoriale Produzione Firenze, a ISPRA, alla Camera di Commercio, a INAIL, ARS, ai Presidenti dell'Ordine degli Ingegneri di Firenze, dell'Ordine degli Architetti P.P.C. di Firenze, dell'Ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali di Firenze, ai Presidenti del Collegio dei Geometri e dei Geometri Laureati di Firenze, del Collegio dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati di Firenze, del Collegio dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati delle Province di Siena, Arezzo e Firenze, al Presidente dell'Ordine dei Geologi della Toscana, dando formale avvio alle consultazioni previste dall'art. 25 della LR 10/2010 e stabilendo il termine di 45 giorni per la loro presentazione.
 - In data 08/05/2024 è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale Regione Toscana (BURT) n. 19, l'avviso relativo all'adozione del PTM.
 - Ai sensi dell'art.19 della L.R.65/2014, gli atti adottati sono stati depositati presso la sede della Città Metropolitana, Via Camillo Cavour 1, Firenze, in libera visione, per novanta (90) giorni consecutivi dalla data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana.

- Ai sensi dell'art.25 della L.R.10/2010, la proposta di piano, il rapporto ambientale, la sintesi non tecnica e l'avviso pubblico sono stati pubblicati sul sito web istituzionale dell'autorità competente (Comune di Scandicci) e dell'autorità procedente per quarantacinque (45) giorni consecutivi dalla data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana.
- Entro tali termini chiunque ha potuto prenderne visione e presentare eventuali osservazioni, facendole pervenire alla Città Metropolitana di Firenze, Dipartimento Territoriale, Direzione Progetti Strategici, Ufficio Pianificazione Strategica, Palazzo Medici Riccardi, Via Camillo Cavour 1, 50129 Firenze (FI), PEC cittametropolitana.fi@postacert.toscana.it
- Gli atti adottati sono consultabili in formato elettronico sulle seguenti pagine web dedicate del sito della Città Metropolitana di Firenze:
<http://www.cittametropolitana.fi.it/piano-territoriale-metropolitano/>
- In data 30/06/2024 il Piano adottato è stato presentato all'Ordine degli Architetti di Firenze presso la Sede dell'Ordine alla Palazzina Reale di Firenze.
- In data 30/09/2024 il Piano adottato è stato presentato al Seminario organizzato dall'Ordine degli Architetti di Firenze presso la Sede dell'Ordine alla Palazzina Reale di Firenze.
- In data 05/11/2024 il Piano è stato presentato al Seminario INU in occasione della Rassegna URBANPROMO svoltasi a Firenze.
- Al termine del periodo di presentazione delle osservazioni ai sensi dell'art. 20 comma 8 della LR 65/2014, sono pervenute 22 osservazioni/contributi, articolate poi dall'ufficio di piano in fase di controdeduzione in 75 punti.
- Al termine del periodo di presentazione delle osservazioni ai sensi dell'art. 25 della LR 10/2010, sono pervenuti 8 osservazioni/contributi, articolate poi dall'ufficio di piano in fase di controdeduzione in 35 punti.
- Attualmente è in itinere la fase di controdeduzione da parte del Consiglio Metropolitano.

Si riporta, inoltre, l'elenco delle pubblicazioni aventi ad oggetto il Piano Territoriale Metropolitano di Firenze:

- De Luca G., Pisano C., Di Figlia L., Lingua V. (2020). "Pratiche di sperimentalismo attivo: verso la costruzione del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze" *Planum Publisher*, Roma-Milano.
- Daniela Angelini (2020). "PTM e PTCP: Pianificazione Generale e Pianificazione di Coordinamento in Toscana", *URBANISTICA INFORMAZIONI* n. 290, pag. 35-36.

- De Luca G., Pisano C., Di Figlia L., Lingua V., Alberti F., 2020, “Contenuti e Forma Del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze, in formazione” URBANISTICA INFORMAZIONI n. 290, pag. 36-39.
- Giuseppe De Luca, Carlo Pisano, Luca Di Figlia, Valeria Lingua (2021). “Pratiche di sperimentalismo attivo: verso la costruzione del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze”. In: G. Cotella, U. Janin Rivolin, D. Ponzini. Evoluzione istituzionale, nuovi strumenti e modelli di governance territoriale, pp. 33-45, Roma-Milano: Planum Publisher, ISBN:9788899237295.
- Carlo Pisano, Giuseppe De Luca, Luca di Figlia, Simone Spellucci, Saverio Torzoni, Enrico Gulli (2022). “Dal Piano Territoriale Metropolitano di Firenze ai Progetti PINQuA/PUI e ritorno”. URBANISTICA INFORMAZIONI, vol. 306 s.i., pp. 201-203, ISSN:2239-4222
- Carlo Pisano, Giuseppe De Luca (2023). “Tra strategie e metaprogetti: la forma del Piano Territoriale Metropolitano di Firenze alla luce dei bandi PINQuA/PUI”. URBANISTICA INFORMAZIONI, vol. 308, pp. 54-59, ISSN:2239-4222
- INUcomunica on-line “Strategie e metaprogetti: il Piano Territoriale Metropolitano di Firenze”, 27/03/2023.
- Daniela Angelini (2024). “Lo sviluppo del territorio nel processo di formazione del Piano Territoriale della Città Metropolitana di Firenze”. URBANISTICA INFORMAZIONI, vol. 317, pp. 26-30, ISSN:0392-505.

Il Garante dell’Informazione e della Partecipazione

Dott. Michele Brancale