



Comune di Impruneta

Città Metropolitana di Firenze

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71
DEL D.LGS. 36/2023, SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA, PER
L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI ASSICURATIVI**

**RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA
E
PROSPETTO ECONOMICO**

di cui all'art. 41 comma 12 del D.Lgs. 36/2023

**DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'AFFIDAMENTO
DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER IL COMUNE DI IMPRUNETA PER
LA DURATA DI ANNI QUATTRO**

(CUI S80011430487202600002)

1. PREMESSE GENERALI

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. 36/2023, di seguito per brevità "Codice".

In particolare all'art. 41, comma 12, del Codice è previsto che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e venga predisposta dalla stazione appaltante mediante propri dipendenti in servizio. L'allegato I.7 definisce, poi, i contenuti minimi del progetto tra cui una relazione generale illustrativa, il capitolato tecnico e un documento di stima economica.

Il presente progetto è relativo all'appalto dei servizi assicurativi dell'Ente, inerenti i seguenti rischi, corrispondenti ad altrettanti Lotti posti in gara: 1) RCT/O; 2) ALL RISKS; 3) RCA /ARD.

Il periodo di durata dell'appalto è di 48 mesi.

Il presente appalto è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028 dell'Ente, con attribuzione del seguente **C.U.I. S80011430487202600002**.

Il luogo di svolgimento del servizio è il Comune di Impruneta [codice NUTS **ITI14**]

Il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice, è la Dott.ssa Simona Gramigni Responsabile Servizio al Cittadino Servizi Informatici Gare e Provveditorato del Comune di Impruneta.

Gli elementi sopra descritti sono contenuti tutti nel prosieguo della presente relazione e nei Capitolati Speciali di polizza relativi a ciascun Lotto e saranno altresì dettagliati nella documentazione di gara.

2. IL NUOVO PROGRAMMA ASSICURATIVO DEL COMUNE DI IMPRUNETA

Il nuovo programma assicurativo del Comune di Impruneta è preordinato a massimizzare le economie di spesa nell'ambito di un congruo equilibrio tecnico-economico che mira a garantire il ricorso a strumenti assicurativi adeguati in relazione alla gestione dei rischi assicurati.

Ciò è frutto di un attento processo di analisi e valutazione delle principali fonti di rischio, finalizzato a individuare misure per la riduzione e il controllo dei rischi mediante il confronto con realtà simili, l'esame della serie storica dei sinistri dell'Ente e la valutazione delle coperture assicurative esistenti.

L'ente ha collaborato con il Broker, per la predisposizione del programma assicurativo dell'Amministrazione, in particolare: fornendo informazioni sugli aspetti principali che contraddistinguono la realtà del Comune; compilando il questionario/report illustrativo dei rischi assicurativi (calibrato sulla specifica realtà comunale di Impruneta); inviando al Broker l'elenco aggiornato degli immobili, unitamente all'elenco aggiornato delle autovetture/mezzi e alla banca dati dei sinistri pregressi.

Ciò che ne è derivato è una "fotografia" storica aggiornata dell'andamento reale dei rischi, che il Broker ha riepilogato in un "Report Sinistri" per ciascun ramo/polizza, corredato da una analisi sinistri dettagliata riportante gli elementi necessari a stabilire su basi concrete i livelli di autoassicurazione (franchigie) da prevedere nei futuri contratti, conservati agli atti del procedimento.

Inoltre dall'analisi delle polizze in corso sulla base di quanto emerso, anche mediante comparazione con i dati della precedente gara, sono stati valutati:

- il livello attuale di efficacia ed economicità delle scelte strategiche precedentemente assunte
- la congruità di massimali, limiti e somme assicurate
- la congruità dei premi ex ante/ex post (rapporto tra "perdita attesa rispetto premi annui" e "rapporto sinistri/premi attuale")

Gli esiti delle attività precedenti sono stati illustrati, discussi e approfonditi, mediante appositi incontri a vari livelli tra il personale dell'Ente preposto alla gestione dei sinistri e il Broker. È stato quindi condiviso il nuovo programma assicurativo, elaborando, sulla base delle indicazioni del Comune, un budget assicurativo per una corretta definizione degli importi a base d'asta delle polizze, nel rispetto di obiettivi concordati nonché dei vincoli di bilancio.

Nel caso specifico del Comune di Impruneta, è apparso gravoso l'andamento del rischio Responsabilità Civile Terzi/Operai (RCTO) in considerazione della presenza di alcuni importi rilevanti posti a riserva dalle compagnie per danni riconducibili principalmente ad eventi atmosferici gravi che hanno interessato il territorio negli ultimi anni, con contenziosi tuttora pendenti.

Considerando che l'importante impatto sul bilancio del Comune del costo annuo relativo alla copertura RCTO, sia come costi certi (premio) che incerti (franchigie), particolare attenzione è stata posta su tale tipologia di rischio, ponendo in essere l'attività specifica di definizione dell'entità ottimale della franchigia, in base alle simulazioni di impatto di diversi livelli di franchigia applicati all'andamento sinistri delle annualità pregresse (AS IF), che per favorire la massima partecipazione delle imprese assicuratrici è stata fissata in € 4.000,00 (valore massimo non modificabile in gara dalle compagnie, se non al ribasso), senza incremento rispetto alla polizza attuale.

Il programma assicurativo dell'Ente predisposto con l'ausilio del Broker, è pertanto il risultato di un'attenta e consapevole analisi delle peculiarità e delle personalizzazioni necessarie al Comune, che da tempo ha scelto, in un'ottica di assoluta prudenza ed opportunità, di tutelarsi attraverso polizze assicurative a tutela delle sue attività istituzionali.

3. OGGETTO DELL'APPALTO E SUDDIVISIONE IN LOTTI

L'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di coperture assicurative dell'Ente.

Le aree di rischio, suddivise in Lotti, del pacchetto di polizze assicurative oggetto della procedura di gara di prossima indizione sono le seguenti:

LOTTO	DESCRIZIONE LOTTO	CIG	PREMIO ANNUO LORDO	PREMIO LORDO PER IL PERIODO DI DURATA DELL'APPALTO (48 MESI)
1	RCTO	-	60.000	240.000
2	ALL RISKS	-	35.000	140.000
3	RCA LIBRO MATRICOLA	-	12.000	48.000
TOTALE			€ 107.000	€ 428.000

I Lotti sono stati individuati utilizzando il criterio dei rami assicurativi previsti dal D.Lgs. n. 209/2005 recante il "Codice delle assicurazioni private".

L'aggiudicazione avverrà per singolo Lotto.

Categoria dei Servizi: **CPV: 66510000-8 Servizi assicurativi**

Le nuove modalità di acquisizione del Codice Identificativo di Gara (**CIG**) non ne consentono l'inserimento nel presente documento: i CIG saranno infatti visibili direttamente sulla piattaforma certificata START, ovvero il Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana (<https://start.toscana.it>) su cui verrà svolta la procedura di gara.

La descrizione dei servizi assicurativi e le modalità di erogazione degli stessi sono contenute nei **Capitolati speciali di polizza**, elaborati con il supporto e la consulenza tecnico-specialistica del Broker, che vengono allegati alla presente relazione.

I prodotti assicurativi offerti e forniti, con riferimento a ciascuno dei Lotti in cui la gara è suddivisa, dovranno corrispondere, nei loro requisiti tecnici e merceologici, alla vigente e/o futura normativa in materia oltre che ai requisiti irrinunciabili e alle caratteristiche tecniche specificate nei rispettivi Capitolati Speciali di polizza e relativi allegati.

4. DURATA

La durata complessiva dell'appalto di **48 (quarantotto) mesi** avrà decorrenza dalle **ore 24:00** del giorno **31/12/2026** e scadenza alle ore 24:00 del 31/12/2030.

La stazione appaltante si riserva di chiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17, comma 8 e dell'art. 50, comma 6 del Codice.

Alla cessazione del contratto, da qualunque causa determinata, è prevista una facoltà di proroga tecnica dell'assicurazione, per consentire il compimento delle procedure della nuova gara, che l'assicuratore è tenuto a concedere, alle medesime condizioni normative ed economiche vigenti, per un periodo non superiore a 6 mesi e in ogni caso per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice.

5. PRESTAZIONI E IMPORTO DELL'APPALTO

Ai fini dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore massimo stimato dell'appalto di cui ai Capitolati Speciali di polizza relativi a ciascun lotto per un totale di 48 mesi, è pari a **€ 428.000,00** al netto di franchigie e regolazione premi a carico del Comune, come risultante dalla seguente tabella:

LOTTO	DESCRIZIONE LOTTO	VALORE ANNUO A BASE D'ASTA	VALORE PER IL PERIODO
			31/12/2026 31/12/2030
1	RCT/O	60.000	240.000
2	ALL RISKS	35.000	140.000
3	RCA LIBRO MATRICOLA	12.000	48.000
TOTALE		107.000	428.000

L'importo complessivo è al netto di IVA (non dovuta) e comprensivo di imposte assicurative art. 10 del D.P.R. 633/1972.

Il premio sarà corrisposto con rate annuali.

Gli importi di cui sopra potranno subire variazioni in diminuzione nel caso in cui l'Amministrazione si avvalga della facoltà, di non rinnovare, alla scadenza, uno o più rami di polizza.

I costi della manodopera non sono soggetti a ribasso ai sensi dell'articolo 41 del d.lgs. 36/2023 e sono stati definiti utilizzando gli "indici Aziendali" ANIA per "Costo del personale L.D.I./Premi L.D.I." nella misura del **2,62%** dell'importo a base di gara per ciascun Lotto; in particolare, ai sensi dell'art. 41 comma 14 del d.lgs. 36/2023, i costi della manodopera ricompresi nell'importo a base di gara sono stati stimati complessivamente (per tutti i lotti) in euro **11.214,00** come da tabella sottostante.

Tali costi nel servizio assicurativo hanno un valore marginale rispetto al premio "puro" che ha natura per lo più finanziaria e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera dell'organizzazione imprenditoriale.

I costi sono stati calcolati sulla base dei seguenti elementi:

- andamento tecnico dei contratti (rapporto sinistri/premi)
- tipologia delle prestazioni richieste
- tempo impiegato per l'esecuzione di tutti i servizi oggetto di affidamento
- rapporti ANIA ("indici Aziendali" ANIA per "Costo del personale L.D.I./Premi L.D.I.")

LOTTO	DESCRIZIONE LOTTO	IMPORTO A BASE DI GARA PER INTERA DURATA CONTRATTUALE	STIMA % INCIDENZA COSTI MANODOPERA	IMPORTO STIMATO COSTO DELLA MANODOPERA PER INTERO PERIODO CONTRATTUALE
1	RCTO	240.000	2,62%	6.288,00
2	ALL RISKS	140.000	2,62%	3.668,00
3	RCA LIBRO MATRICOLA	48.000	2,62%	1.258,00
TOTALE		428.000		11.214,00

Il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, il è il CCNL per il personale delle imprese di assicurazione (codice **CNEL J121**).

6. SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO

In riferimento al disposto dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81 del 9.04.2008 si rileva che per il Servizio in oggetto non è necessaria l'elaborazione del DUVRI in quanto l'attività del servizio oggetto dell'appalto, avendo natura prettamente intellettuale, non comporta alcuna interferenza con l'attività svolta dai dipendenti dell'Amministrazione comunale e di conseguenza i costi della sicurezza da interferenza sono pari a zero.

7. BROKER

Per l'espletamento della presente procedura e per la gestione ed esecuzione dei contratti assicurativi, il Comune di Impruneta si avvale della società di brokeraggio assicurativo HOWDEN S.p.A., con sede legale in Milano, via C. Arconati 1, iscritta al RUI – Sezione B – Broker con il n. B000114899, Broker incaricato ai sensi del Dlgs. n. 209/2005. I contratti verranno gestiti dalla Sede di Livorno, Piazza Damiano Chiesa n. 41.

L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie aggiudicatarie. La re-

munerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 12,00% del premio imponibile per tutti Lotti, escluso RCA/ARD. Per il lotto RCA/ARD veicoli dipendenti la misura percentuale è del 4,00% del premio imponibile.

8. PROSPETTOECONOMICO

Per favorire la partecipazione della compagnie, considerando che spesso molte delle predette sono specializzate in alcuni rami piuttosto che in altri, la gara sarà divisa in lotti come già in precedenza specificato.

Avuto riguardo alla situazione sinistri e in particolare ai cosiddetti “riservati”, fornita dalle varie compagnie e alla situazione sinistri come monitorata dalla stazione appaltante, con particolare riferimento ai sinistri sotto franchigia RCTO, sono state determinate le basi d’asta per singolo lotto, come riportate nella tabella di cui al punto 5.

Pertanto il calcolo del valore complessivo dell’appalto posto a base di gara è determinato dalla somma del valore dei premi relativi ai singoli lotti, oltre alle somme a disposizione dell’Amministrazione, riepilogate nella seguente tabella.

Per lo svolgimento della procedura è inoltre previsto il versamento a carico dell’Ente di un contributo ad ANAC commisurato - in ragione del valore dell’appalto – in euro 250,00.

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO		
		euro
A – IMPORTO A BASE D’APPALTO PER L’ESECUZIONE DEL SERVIZIO		
A1	Importo del servizio –esclusi oneri della sicurezza (se previsti)	428.000,00
A2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (se previsti)	0,00
A	Totale a base d’appalto	428.000,00
B - EVENTUALI OPZIONI		
B1	Proroga - rinnovo	-
B2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per la proroga/rinnovo (se previsti)	-
B	Totale opzioni	-
C – SOMME A DISPOSIZIONE DELL’AMMINISTRAZIONE		
C1	IVA (22% di A)	<i>non dovuta</i>
C2	Contributo a favore dell’ANAC	250,00
C3	Spese di pubblicazione (IVA inclusa)	-
C4	Incentivi di cui all’art. 45 d.lgs. 36/2023	8.346,00
C5	Altre spese (eventuale)	-
C	Totale somme a disposizione (C1+C2+C3+C4+C5)	8.596,00
D	TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B+C)	436.596,00

8. MODALITÀ DI ESPERIMENTO DELLA GARA E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Risultando il valore complessivo dell’appalto superiore alla soglia di grandezza comunitaria, si procederà tramite

gara a rilevanza europea, mediante procedura aperta telematica da effettuarsi tramite il “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START”, che è accessibile all’indirizzo <https://start.toscana.it/> con inversione procedimentale.

L’aggiudicazione avverrà mediante l’applicazione dei seguenti criteri:

LOTTO	CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE
LOTTO 1, LOTTO 2	Criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell’art. 108, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 - offerta tecnica: 70 punti - offerta economica: 30 punti
LOTTO 3	Criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, poiché possono essere ritenuti servizi standardizzati le cui condizioni sono definite dal mercato

* * *

Al presente progetto di servizio sono **allegati**, quali parti integrante, i Capitolati di polizza, l’elenco dei mezzi e degli immobili, il questionario illustrativo dei rischi assicurativi, la Statistiche sinistri Lotto 1 RCTO (31/12/2020 - 30/06/2026) e Statistiche sinistri Lotti 2 – 3 alla data del 30/06/2026, fatti salvi per questi ultimi successivi eventuali aggiornamenti per disponibilità sopravvenuta di ulteriori dati da parte delle Compagnie assicuratrici.

IL RUP

Dott.ssa Simona Gramigni
Responsabile Servizio al Cittadino Servizi informatici
Gare e Provveditorato

- 1) Capitolati Speciale (dal n. 1 al n. 3)
- 2) Elenco immobili (lotto 2)
- 3) Elenco mezzi (lotto 3)
- 4) Statistiche sinistri Lotto 1 RCTO (31/12/2020 - 30/06/2026)
- 5) Statistiche sinistri Lotti 2 – 3 alla data del 30/06/2026