

# Appalti sotto soglia e affidamento diretto all'epoca del coronavirus

Città Metropolitana di Firenze  
webinar 26 maggio 2020

*Avv. Angelo Lucio Lacerenza*

## Il momento, e il futuro

L'emergenza Covid-19 non ferma la macchina dello Stato.

Per il comparto appalti operano misure per coniugare contestualmente:

- assolvimento di esigenze indifferibili
- restrizioni delle attività economiche e dei movimenti
- massima partecipazione alle procedure

**All'orizzonte, uno «sblocca cantieri - bis»**

Si raccomanda l'esame testuale della normativa citata

## APPALTI SOTTO SOGLIA

art. 36 co. 2 d.lgs.  
50/2016

### ***In primis affidamento diretto:***

➤ ***lavori/servizi/forniture inferiori a euro 40.000:***  
**affidamento diretto, anche senza previa consultazione  
di due o più imprese**

Quindi:

- *lavori tra euro 40.000/149.999:* affidamento diretto  
previa valutazione di almeno tre preventivi
- *servizi e forniture tra euro 40.000/inferiori alle soglie  
comunitarie:* affidamento diretto previa valutazione di  
almeno cinque imprese
- *lavori tra euro 150.000/349.999:* procedura negoziata  
previa consultazione di almeno dieci imprese
- *lavori tra euro 350.000/999.999:* procedura negoziata  
previa consultazione di almeno quindici imprese

Rispetto principio di rotazione e oneri motivazionali

Procedure  
negoziare senza  
pubblicazione del  
bando

art. 63, co. 2, lett. b)  
d.lgs. 50/2016

**Presupposti:**

affidamento con unicità del fornitore

**Procedimento:**

affidamento diretto

**Provvedimento di affidamento:**

verifica della infungibilità, onere motivazionale (Linee guida Anac n. 8)

## Procedure negoziate senza pubblicazione del bando

art. 63, co. 2, lett. c)  
d.lgs. 50/2016

### **Presupposti:**

- ✓ ragioni di estrema urgenza, non imputabili alla SA
- ✓ impossibilità rispettare i termini per procedure ordinarie

### **Procedimento:**

- confronto con almeno 5 OE, ove esistenti
- rispetto principi di rotazione, trasparenza, concorrenza
  - criteri di aggiudicazione PB oppure OEPV
    - verifica requisiti di partecipazione

### **Provvedimento di affidamento:**

- ❖ motivare i presupposti
- ❖ opera nella misura strettamente necessaria

## Procedure di somma urgenza

art. 163 d.lgs.  
50/2016

servizi/forniture

### **Importo:**

pari o superiore a euro 40.000

### **Presupposto (da motivare nel verbale):**

- ✓ somma urgenza
- ✓ impossibilità ricorso a procedure ordinarie

### **Procedimento:**

- affidamento diretto da parte del RUP
- in mancanza di prezzi di riferimento, definizione di un prezzo provvisorio tra le Parti, salvo accettazione da parte del Fornitore del prezzo ritenuto congruo da Anac
  - nelle more, pagamento al fornitore del 50% del prezzo provvisorio

### **Adempimenti successivi:**

- ❖ RUP comunica ad Anac il prezzo provvisorio per espressione parere di congruità (entro 60 gg.)
- ❖ pubblicità sito SA, comunicazione Anac

## Procedure di somma urgenza

art. 163 d.lgs.  
50/2016

lavori

### **Importo:**

- massimo 200.000 euro

- in via eccezionale e per massimo 30 gg., superiore a 200.000 euro e comunque entro la soglia comunitaria

### **Presupposto, da motivare nel verbale:**

- ✓ circostanza di somma urgenza
- ✓ esecuzioni di lavori per fronteggiare l'urgenza

### **Provvedimento di affidamento:**

Affidamento diretto ad uno o più OE da parte del RUP o Tecnico della SA, previa redazione di un verbale

### **Adempimenti successivi:**

- ❖ entro 10 gg., redazione perizia giustificativa da trasmettere al verbale alla SA per la copertura della spesa e l'approvazione dei lavori.
- ❖ in caso di mancata approvazione, immediata sospensione dei lavori.
- ❖ pubblicità sito SA, comunicazione Anac

## Riduzione termini presentazione gara

Per ragioni di urgenza (da motivare nei documenti di gara):

➤ **procedure aperte (art. 60)**

offerta - 15 gg. anziché 35

➤ **procedure ristrette (art. 61)**

domanda partecipazione - 15 gg. anziché 30

offerta - 10 gg. anziché 30



## Esecuzione d'urgenza

Art. 32, co. 8 d.lgs.  
50/2016

### **Presupposti:**

- eventi oggettivamente imprevedibili
- ovviare a situazioni di pericolo a persone, cose o animali
- situazioni di pericolo per la salute pubblica, patrimonio artistico, storico, culturale
- grave danno in caso di mancata esecuzione
  - perdita di finanziamenti comunitari

Motivare adeguatamente

## Anticipazione del prezzo

Art. 91 d.l.  
18/2020  
(c.d. «cura Italia»)

-

Art. 207 d.l.  
34/2020 (c.d.  
«rilancio»)

### **(decreto «cura Italia»)**

concessione dell'anticipazione del valore del contratto anche in caso di affidamenti di urgenza - ex art. 32, co. 8 d.lgs. 50/2016

### **(decreto «rilancio»)**

facoltà della SA di aumentare dal 20 al 30% l'anticipazione del valore del contratto, per le gare:

- già avviate al 19.5.2020

- avviate dopo il 19.5.2020 e sino al 30.6.2021

Il beneficio vale anche per gli OE che hanno già usufruito dell'anticipazione del 20% o che hanno dato inizio alla prestazione senza averne usufruito.

## Acquisti a fronte liberalità

Art. 99 d.l.  
18/2020  
(c.d. «cura Italia»)

Fino al 31 luglio 2020, l'acquisto di beni e forniture per importi inferiori alle soglie comunitarie da parte di enti del SSN, finanziato esclusivamente tramite donazioni di persone fisiche o giuridiche private, può essere realizzato con affidamento diretto, senza consultazione di due o più OE, a condizione che l'affidamento sia conforme al motivo delle liberalità.

Esonero  
temporaneo  
contributi Anac

Art. 65 d.l. 34/2020  
(c.d. «rilancio»)

Per le gare avviate dal 19.5.2020 al 31.12.2020,  
esonero per OE e SA dal pagamento del contributo  
CIG

## All'orizzonte

\* anticipazioni stampa

- regolamento di attuazione del d.lgs. 50/2016 (oggi in bozza, circa 300 articoli)
- «sblocca cantieri-bis» con particolare riguardo a:
  - no «sospensione» del codice
  - corsie veloci per le opere strategiche (c.d. «Modello Genova»)
- subappalto (anche a seguito delle sentenze Corte Giustizia UE del 2019)
  - cause di esclusione
    - anticipazione
    - qualificazione SA
  - affidamenti sotto soglia
    - appalti innovativi

*«In due settori del diritto non c'è certezza:  
tasse e appalti»*

(cit. Professore di diritto amministrativo, anonimo)

Grazie per l'attenzione!

*Avv. Angelo Lucio Lacerenza*  
*Via Nizza 63*  
*00198 Roma*

*[www.consulenzaappalti.net](http://www.consulenzaappalti.net)*  
*[info@consulenzaappalti.net](mailto:info@consulenzaappalti.net)*

Proprietà di Angelo Lucio Lacerenza. Vietata riproduzione in qualsiasi forma, anche parziale.