

I decreti "Cura Italia" e "Rilancio" aprile/maggio 2020:

commento ed analisi delle norme d'interesse per gli enti territoriali

Rocco Conte, 22 maggio 2020



Il decreto «Cura Italia» e il decreto «Rilancio»

II DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020 N. 18 «Cura Italia»

è stato convertito con legge n. 27 del 24.4.2020

Il decreto ha previsto:

- Lavoro agile** in forma semplificata (*art. 87, commi 1 e 2*)
- Limitazione della presenza negli uffici (*87, comma 3*)
- Sospensione delle procedure concorsuali** (*art. 87, comma 5*)
- Acquisti per lo sviluppo di sistemi informativi per la diffusione del lavoro agile (*art. 75*)
- Congedi parentali** per emergenza Covid-19 (*art. 25*)
- Estensione dei permessi retribuiti ex legge 104/1992 (*art. 24*)
- Straordinari della Polizia locale** (*art. 115*)
- Sospensione dei termini per i procedimenti disciplinari (*art. 103, comma 5*)
- Prestazioni individuali domiciliari o a distanza (*art. 48*)
- Premio per i lavoratori dipendenti (*art. 63*)
- Permessi retribuiti (*Articolo 25 comma 6*)
- Svolgimento in videoconferenza delle sedute delle giunte e dei consigli comunali, regionali, provinciali e delle città metropolitane** (*art. 73 commi 1 e 3*)
- Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi** ed effetti degli atti amministrativi in scadenza (*Art. 103*)

II DECRETO LEGGE 19 MAGGIO 2020 N. 34 «Rilancio»

Gazzetta Ufficiale del 19 maggio 2020 n. 128 (S.O. n. 21)

È composto di **266 articoli** e 323 pagine

Il decreto prevede aiuti per **55 miliardi a famiglie e imprese**

Dopo il «*Lockdown*» cosa fare e quando farlo?

1

L'emergenza epidemiologica dovuta al Covid-19 ha fatto registrare e registreremo ancora nei prossimi mesi un forte **impatto negativo sulla finanza locale**

Gli aspetti più critici da un punto di vista finanziario riguardano:

1. **la carenza di liquidità**
2. **lo squilibrio di competenza** dovuto alle minori entrate
3. **rallentamenti** nell'erogazione dei **servizi essenziali**, ma anche nelle **attività degli uffici** tra le quali anche:
 1. la chiusura dei **Bilanci di Previsione 2020-2022**
 2. la **chiusura dei conti dell'esercizio 2019** e del **rendiconto 2019**



Proroga

Proroga delle scadenze

D.L. 18/2020 Art 107, comma 1 e 2 emendati in sede di conversione:

Proroga:

dispongono per gli **ENTI TERROTRIALI**

1

1. l'approvazione **RENDICONTI** al **30 giugno 2020**



Approvare il rendiconto 2019 prima del bilancio consente la possibilità di applicare completamente e consapevolmente l'avanzo al bilancio di previsione 2020-2022

2

2. l'approvazione del **BILANCIO DI PREVISIONE** al **31 luglio 2020**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio **Giugno** **Luglio** Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Equilibri di luglio 2020

Equilibri finanziari contestualmente al Bilancio di Previsione:

1

Il rinvio al 31 luglio del termine per **l'approvazione dei bilanci di previsione** degli enti locali pone l'attenzione sulla **salvaguardia degli equilibri di bilancio** *(Art. 193 del d.lgs. 267/2000)*

Infatti i **due documenti dovranno essere approvati contestualmente**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno **Luglio** Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto Rilancio (Art. 138): Tari e IMU

1 Vengono uniformati i termini per l'approvazione degli atti deliberativi in materia di **TARI** e **IMU** portandoli al **31 luglio 2020**

Prima del decreto rilancio, infatti, il termine per l'approvazione delle tariffe della **TARI** era fissato al **30 giugno** mentre per l'**IMU** il termine era stato prorogato **fino a giugno** (D.L. 18/2020 Art 107, comma 4)

Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno **Luglio** Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 110: RINVIO DEI QUESTIONARI SOSE

Questionari Sose:

- 1 La norma **rinvia di 180 giorni** l'inoltro dei **questionari Sose** di Province, Città metropolitane e Comuni

Scadenza 31 Agosto 2020



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio **Agosto** Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 107, comma 6: DUP

Proroga:

1

Si proroga al 30 settembre 2020 il termine per la **presentazione al Consiglio del Documento unico di programmazione fissato ordinariamente al 31 luglio** di ciascun anno



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto **Settembre** Ottobre Novembre Dicembre

DECRETO RILANCIO Art 110: bilancio consolidato

Proroga:

1

Rinvio termini bilancio consolidato

da parte degli enti locali **slitta dal 30 settembre al 30 novembre**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre **Novembre** Dicembre

D.L. 18/2020 Art 125 comma 1: Proroga dei termini degli interventi di efficientamento energetico nei piccoli comuni

Proroga:

1 si prorogano di 6 mesi i termini degli interventi di efficientamento energetico del 15 gennaio e del 15 maggio. Nel 2020

- 1. il Ministero dello sviluppo economico** ripartisce il fondo **tra i comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti** dal **15 gennaio al 15 luglio**
- 2. i comuni beneficiari dei contributi** sono tenuti a **iniziare l'esecuzione dei lavori dal 15 maggio al 15 novembre**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto Rilancio (Art.114): Proroga dei termini per i contributi su interventi di messa in sicurezza

1 Il decreto posticipa, **per l'anno 2020**, questi termini:

1. l'inizio dell'esecuzione dei lavori dal 15 maggio **al 15 luglio**
2. l'adozione del decreto del ministro dell'Interno per la revoca dei contributi e loro assegnazione ad altri enti dal 15 giugno **al 30 agosto**
3. l'avvio dei lavori da parte dei "nuovi" beneficiari dal 15 ottobre **al 15 novembre**

Sono i contributi per interventi di **messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche** attribuiti in base al **D.L. n. 34/2019**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno **Luglio** **Agosto** Settembre Ottobre **Novembre** Dicembre

Sospensione dei versamenti delle ritenute, dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria (art. 61 del dl. 18/2020)

- 1** L'art 61 sospende (dal 2 marzo al 30 aprile) **le ritenute sui redditi di lavoro dipendente e sui lavori assimilati** del personale degli **asili nido, biblioteche, ONLUS, etc..**
- 2** sospende **versamenti dell'IVA** in scadenza nel **mese di marzo**
- 3** stabilisce **che i versamenti sospesi devono essere effettuati in un'unica soluzione al 31 maggio 2020**, oppure mediante **rateizzazione fino a un massimo di 5 rate mensili a decorrere dal mese di maggio**
- 4** pospone al **30 giugno 2020** il **versamento delle quote sospese per le associazioni e società sportive, nonché per i soggetti che gestiscono stadi, impianti sportivi**

Anno 2020

Gennaio Febbraio **Marzo** **Aprile** **Maggio** Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto cura Italia e decreto liquidità: norme sui pagamenti

- 1 Le FATTURE si devono pagare sempre a 30 gg
Rimane confermato **l'obbligo** per gli enti di **rispettare i termini di pagamento delle fatture**
- 2 Durc:
L'articolo 81 del decreto Rilancio ha disposto che i **DURC in scadenza tra il 31 gennaio 2020 ed il 15 aprile 2020** conservano validità **fino al 15 giugno**
- 3 Durf:
L'articolo 23 del DI 23/2020 proroga i certificati relativi al documento unico di regolarità fiscale (**DurF**) **emessi fino al 29 febbraio 2020 a tutto il 30 giugno 2020**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio **Giugno** Luglio Agosto Settembre **Ottobre** Novembre Dicembre

Decreto anticrisi art. 153-154: Sospensione alla verifica fiscale per i pagamenti superiori ai 5.000 €

1

Fino al 31 agosto 2020 è sospesa la verifica della regolarità fiscale nei confronti dei beneficiari di pagamenti superiori a 5.000 euro da parte delle p.a., prevista dall'[art. 48-bis del D.P.R. n. 602/1973](#)



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Comunicazione sull'applicativo Partecipazioni del Tesoro

In agenda:

- 1** I dati relativi alla **revisione periodica delle partecipazioni** pubbliche **al 31/12/2018** **sarà possibile trasmetterli anche oltre il 15 maggio 2020** fino a data da definirsi



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile **Maggio** Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Rinviata la scadenza della relazione sulle multe

In agenda:

- 1** **L'invio relazione multe è prevista dal dm 30 dicembre 2019 nel 2020 il termine è slittato al 30 settembre (anziché entro il 31 maggio)**

Comunicato 11 maggio 2020 Ministero Interno

- 2** **A fine giugno** resta fermo il termine per **il versamento del 50% delle multe eseguite sulle strade di proprietà di altri enti**
Il Dm 30 dicembre 2019 ha previsto tale termine per l'anno 2019 (a regime è il 30 aprile)



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio **Giugno** Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Coronavirus - Pagamenti in contanti oltre i € 1.000 e fino a € 3.000

Pagamenti:

1 La deroga è stabilita con **l'ordinanza n. 669/2020 del dipartimento della protezione civile**

I Comuni possono effettuare pagamenti in contanti a favore dei soggetti più deboli oltre il limite di mille euro e fino al tetto di 3mila euro (articolo 2, comma 4-ter, lettera b), del DL 138/2011)

Quest'ordinanza rappresenta una **deroga ai vigenti regolamenti economici** degli enti, di cui occorrerà tener conto in sede di controllo degli agenti contabili anche da parte dei revisori dei conti

La finalità è di ridurre il numero degli spostamenti

Riduzione della spesa:

- ❑ **Riduzioni oneri per Bollette elettriche (Art. 30 Decreto Rilancio)**
- ❑ **Esonero dei contributi Anac per la partecipazione alle procedure di gara decorrere dal 19 maggio 2020 e fino al 31.12.2020 (Art. 65 Decreto Rilancio)**
 - ❑ **Partecipate**
 - ❑ **Fcde**
 - ❑ **Mutui**
 - ❑ **Tpl scolastico**

D.L. 18/2020 Art 107-bis: FCDE

Proroga:



1

A decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021 gli enti locali possono calcolare il **fondo crediti di dubbia esigibilità delle entrate dei titoli 1 e 3**

accantonato **nel risultato di amministrazione** o stanziato **nel bilancio di previsione**

calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 113: SOSPENSIONE quota capitale mutui enti locali

- 1 Il comma 1 **sospende**, con riferimento **all'esercizio 2020**, il **pagamento delle quote capitale** dei prestiti concessi agli enti locali dalla **CDP**, limitatamente a quelli della cosiddetta **gestione MEF, antecedenti al 2003 e girati a CDP**
Le quote capitale annuali sospese sono rimborsate nell'anno successivo a quello di conclusione di ciascun piano di ammortamento



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio **Giugno** Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 113: RINEGOZIAZIONE mutui enti locali CDP

Rinegoiazione CDP:

1

La rinegoiazione di CDP

prevede il **ricalcolo delle rate di rimborso degli anni 2020 e successivi** e non agisce in modo automatico ma **richiede formale adesione**. Per gli anni **dal 2020 al 2023**, le risorse derivanti da operazioni di rinegoiazione di mutui possono inoltre essere utilizzate dagli enti territoriali **sia per la parte corrente e sia in conto capitale**). **Dal 2024, l'utilizzo della quota capitale** dovrà invece essere **destinato solo agli investimenti**

Entro il 27 maggio si chiuderà il periodo di **adesione**. Per mandare la documentazione c'è tempo **fino al 3 giugno**. **Gli interessi** in scadenza 30 giugno 2020 saranno pagati il **31 luglio**. La scadenza dei **mutui rinegoziati** verrà posticipata al **31 dicembre 2043**. A **dicembre 2020** si pagherà la **quota capitale** della rata nella misura dello **0,25% del debito residuo 2020** e gli **interessi** saranno calcolati sulla base del **piano post rinegoiazione a tasso fisso**

La circolare 1300 della CDP indica analiticamente come fare



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto Rilancio: Rinegoziazione mutui (art. 113) - Semplificazione

Rinegoziazione CDP:

- 1 Basta la **delibera di giunta**
- 2 La **deroga** vale sia per gli **enti in esercizio provvisorio** che per quelli che hanno **già approvato il bilancio di previsione**

Serve il parere revisori sulla delibera di giunta?

Sarà sicuramente **acquisito sulla relativa variazione di bilancio di previsione**

Quindi è utile una partecipazione dei revisori già nella fase di rinegoziazione



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile **Maggio** Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Sospensione mutui - Accordo ABI – ANCI – UPI del 6 aprile 2020

Sospensione dei mutui:

1

- **Enti beneficiari: enti locali - Istituti bancari: circa 80 (Manca Intesa San Paolo)**
- **Periodo di sospensione di 12 mesi (2020)**
- **La durata del piano di ammortamento originario si estende di 12 mesi**
- La sospensione ha per oggetto la **quota capitale dei mutui** in scadenza nel 2020
- La scadenza del mutuo a seguito della sospensione **non può eccedere i 30 anni (alcuni Istituti interpretano in maniera troppo restrittiva questo parametro)**
- **il termine del 15 maggio** per le presentazioni delle domande alle banche **è posticipato al 31 maggio**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Credito sportivo - sospensione dei mutui

Sospensione dei mutui:

1 Le amministrazioni interessate dovranno **fare domanda entro il 20 maggio**, compilando il modulo disponibile online, **da trasmettere** e firmare digitalmente **entro il 26 maggio**

Sul sito ICS sono pubblicate le modalità per **sospendere le quote capitale di mutui in corso di ammortamento.**

A seguito della sospensione, la banca **estenderà di un anno il periodo del piano di ammortamento originario e della delegazione di pagamento.** La durata complessiva, a seguito dell'operazione, **non dovrà eccedere i trenta anni**

1. Autorizzazione con **delibera di giunta**
2. È consentita la sospensione anche in **esercizio provvisorio**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile **Maggio** Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 92 comma 4-bis: trasporto scolastico modificato dall'art. 109 del decreto «rilancio»

- 1 Gli enti locali **non devono più corrispondere** ai gestori del trasporto scolastico i corrispettivi previsti dai contratti per le prestazioni ordinarie, anche a fronte delle minori corse effettuate **nel periodo dal 23 febbraio al 31 dicembre 2020**
- 2 L'obbligo di remunerazione era subordinato **all'autorizzazione della Commissione europea**, in quanto era necessario che si fosse verificato la compatibilità del sistema con le **regole sugli aiuti di Stato**

Gli Enti locali, pertanto, **non** devono più **accantonare le risorse per il trasporto scolastico**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 48 servizi educativi e socioassistenziali sospesi a causa dell'emergenza
modificato dal *decreto «rilancio» art. 109*

1 Il **DI Cura Italia** aveva imposto ai **Comuni** di fornire, **durante la sospensione dei servizi educativi e sociali**, prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza o rese negli stessi luoghi dove si svolgono normalmente

2 Il **DI Anticrisi**, dispone ora che:

- 1) **sono retribuite solo** le **prestazioni convertite in altra forma**, previa verifica dell'effettivo svolgimento
- 2) **può essere corrisposta un'ulteriore quota** per il **mantenimento delle strutture interdette**
- 3) **può essere corrisposto un contributo** a copertura delle **spese residue incompressibili**, tenendo in considerazione le entrate residue già incassate, i corrispettivi derivanti dai pagamenti delle quote e gli altri contributi a qualsiasi titolo ricevuti



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Gli enti locali e le società partecipate

- 1 **Le società in house sono escluse** dalle disposizioni del **D.L. n. 18/2020** relative all'applicazione della **Cassa Integrazione Guadagni** (CIG). **Possono invece accedere a strumenti alternativi** quali i **fondi di solidarietà**
- 2 **L'emergenza sanitaria, avrà conseguenze, anche sui bilanci d'esercizio delle partecipate**
L'impatto sul bilancio dell'Ente sarà **proporzionale alla quota di partecipazione posseduta**
Nel **bilancio di previsione dell'ente** dovrà essere accantonato uno specifico **fondo perdite**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

COMPETENZA

Entrate utili

- Entrate da oneri di urbanizzazione**
- Avanzo libero**
- Avanzo vincolato**

D.L. 18/2020 Art 109, comma 2: Proventi delle concessioni edilizie

Proventi e sanzioni:

1

I Comuni:

possono utilizzare, **per il solo anno 2020, integralmente**, **PER IL FINANZIAMENTO DELLE SPESE CORRENTI** connesse all'emergenza in corso, i **proventi delle concessioni edilizie** e delle **sanzioni in materia edilizia**, **escluse quelle destinate espressamente alla demolizione e rimessione in pristino delle opere abusive**

 Anno 2020

D.L. 18/2020 Art 109, comma 2: AVANZO LIBERO

Avanzo libero:

1 Gli Enti territoriali, per il solo anno 2020, possono utilizzare la **quota libera** dell'avanzo di **amministrazione** per il finanziamento di **spese correnti**

Deroga n. 2:
Anche in
esercizio
provvisorio

2 L'utilizzo della **quota libera** dell'avanzo è autorizzato, **anche nel corso dell'ESERCIZIO PROVVISORIO**, per una **percentuale non superiore all'80% della medesima quota**, nel caso in cui

- 1. l'organo esecutivo abbia approvato lo schema del rendiconto di gestione 2019**
- 2. l'organo di revisione abbia rilasciato la relazione**

Deroga n. 1:
Anche prima
del
Consuntivo

Restano ferme **le priorità** relative alla copertura:

1. dei **debiti fuori bilancio**
2. della **salvaguardia degli equilibri di bilancio** (articolo 193 del Tuel)

La **quota libera dell'avanzo non può essere utilizzato** nel caso in cui l'ente si trovi

1. in **anticipazione di cassa vincolata** (articolo 195 del Tuel)
2. in **anticipazione di tesoreria** (articolo 222 del Tuel)



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 109, comma 1 ter: AVANZO VINCOLATO

Avanzo vincolato:

3 In sede di approvazione del rendiconto 2019 da parte dell'organo esecutivo, gli enti sono autorizzati allo **svincolo** delle **quote di avanzo vincolato di amministrazione**, riferite:

- 1. ad interventi conclusi o già finanziati negli anni precedenti con risorse proprie**
- 2. a risorse non gravate da obbligazioni già contratte**
- 3. a risorse non relative a funzioni fondamentali e a livelli essenziali delle prestazioni**

Basta una **comunicazione all'amministrazione statale o regionale**, **non occorre attendere un'autorizzazione**

Occorre però che ci sia **l'effettiva esigibilità delle risorse confluite in avanzo**, che devono essere **riferite a somme già riscosse** e non a residui attivi ancora da incassare

Non sussistono invece limitazioni per applicare l'avanzo vincolato **tra parte corrente e parte in conto capitale**

D.L. 18/2020 Art 111, comma 4 bis : Il Disavanzo di Amministrazione

Disavanzo:

4

La norma permette all'ente di **recuperare l'effetto positivo di un maggior ripiano del disavanzo già nell'esercizio successivo**, prima l'ente poteva solamente ridurre i tempi del ripiano, infatti

« **Il disavanzo di amministrazione** degli enti, **ripianto nel corso di un esercizio per un importo superiore a quello applicato al bilancio**, determinato dall'anticipo delle attività previste nel relativo **piano di rientro**, riguardanti *maggiori accertamenti o minori impegni previsti in bilancio per gli esercizi successivi in attuazione del piano di rientro*, **può non essere applicato al bilancio degli esercizi successivi** »

La norma dovrebbe avere **decorrenza a partire dal bilancio 2020**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio **Luglio** Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Fondi statali

Il pacchetto di aiuti finanziari agli enti locali contenuti nei decreti Cura Italia e Rilancio

è ricco di tanti fondi

ma piccoli

restano i problemi sugli equilibri finanziari anche a causa dei tempi del riparto

D.L. 18/2020 Art 114: Fondo per la sanificazione

Fondo Statale:

1 Per le Province, le Città metropolitane e i Comuni

La norma istituisce presso il **Ministero dell'interno** un **fondo con una dotazione di 70 milioni di euro per l'anno 2020**, finalizzato a concorrere al **finanziamento delle spese di sanificazione e disinfezione** degli uffici, degli ambienti e dei mezzi di province, città metropolitane e comuni

Il **riparto del fondo** tra gli enti interessati è avvenuto tenendo conto della **popolazione residente** e del **numero di casi di contagio** da COVID-19 accertati



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo **Aprile** Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

D.L. 18/2020 Art 115: Fondo per straordinario polizia locale

Fondo Statale:

- 1 **Per l'anno 2020**, è istituito **un fondo con dotazione pari a 10 milioni di euro** per il finanziamento delle prestazioni di lavoro straordinario e per l'acquisto di dispositivi di protezione individuale del personale della polizia locale dei comuni, delle province e delle città metropolitane direttamente impegnato per le esigenze conseguenti ai provvedimenti di contenimento del fenomeno epidemiologico da COVID-19 **non sono soggette ai limiti del trattamento accessorio previsti dall'art. 23 del D.Lgs, 75/2017**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo **Aprile** Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Indennità di ordine pubblico per la polizia locale

Fondo Statale:

- 1 La **circolare n. 7216/2020** del **ministero dell'Interno concede** la possibilità di pagare **l'indennità di ordine pubblico** anche agli **agenti di polizia locale** a seguito di ordinanza della questura territorialmente competente

Trattasi di una indennità, prevista dall'art. 10, comma 3, del DPR 164/2002, di **€ 13,00 lordi** per ciascun turno della **durata di almeno 4 ore**

La **Prefettura di Milano**, con la nota n. 95468/2020, chiarisce che

- **sulle PO: l'indennità di ordine pubblico viene già assorbito dal trattamento economico delle P.O.**
- **sul doppio turno:** il dipendente impegnato **ha il diritto a percepire l'indennità doppia** (26 euro) purché i due turni non siano continuativi e ciascuno di essi venga svolto per almeno quattro ore continuative

Resta ancora da chiarire **la questione della cumulabilità** dell'indennità di ordine pubblico **con quella di servizio esterno**



Anno 2020

Gennaio Febbraio **Marzo Aprile** Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto Rilancio - art. 106: Fondo da 3,5 miliardi

di cui **3 miliardi per i Comuni** e **500 milioni per le Province e le Città Metropolitane**

È istituito per il **2020** presso il ministero dell'Interno e risponde alle due esigenze: di cassa e di competenza. **Tre sono le fasi:**

- 1 L'ACCONTO:** **entro 10 giorni dall'entrata in vigore del decreto**
La prima riguarda l'erogazione di un acconto pari a **1,05 miliardi (il 30%) ed è ripartito** in proporzione alle **entrate tributarie (titolo 1) ed extratributarie (titolo 3 tipologie 1 e 2) incassate al 31 dicembre 2019** risultanti dal sistema SIOPE
- 2 IL RIPARTO:** **entro il 10 luglio**
La fase relativa al riparto si concluderà con decreto del ministero dell'Interno sulla base delle minori entrate e sui fabbisogni di spesa valutati dal **tavolo tecnico (Ragioniere G.S. + 2 MEF, 2 Interno, 1 Anci, 1 CM, 1 UPI, Presidente commissione tecnica per fabbisogni standard e SOSE)**
- 3 IL RISCONTRO A CONSUNTIVO:** **entro il 30 giugno 2021**
L'ultima fase prevede una **verifica del riparto** con conseguente **eventuale rettifica delle somme originariamente attribuite**

È previsto **il potere al Ragioniere generale dello Stato** di attivare, con l'ausilio dei servizi ispettivi di finanza pubblica, di effettuare i **monitoraggi presso gli enti**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Decreto Rilancio (Art.112): Fondo da 200 milioni

per gli enti della zona rossa

quelli che ricadono nelle province di Bergamo, Brescia, Cremona, Lodi e Piacenza
(esclusi alcuni comuni Veneti e Campani)

- 1 Solo per **l'anno 2020**
- 2 Sarà erogato **entro 10 giorni** dall'entrata in vigore del decreto
- 3 Le risorse saranno **ripartite sulla base della popolazione**

Decreto Rilancio: altri fondi

- 1 Fondi alle province e alle città metropolitane (Art. 108)**
Viene **anticipata** l'erogazione del **fondo sperimentale di riequilibrio (58 milioni)** per l'anno 2020
- 2 Fondo di solidarietà comunale (Art. 107)**
Viene reintegrata la somma di **400 milioni prelevata a marzo per l'erogazione dei fondi destinati alla solidarietà alimentare.** Ciò assicura l'invarianza di risorse a favore degli enti

Decreto Rilancio: altri fondi ai Comuni

	Fondo statale	euro	
1	Fondo tpl. Per compensare le imprese del settore del trasporto pubblico di persone (trasporto pubblico locale, trasporto ferroviario regionale e servizio ferroviario universale nazionale) della riduzione dei ricavi tariffari da passeggeri . La riduzione si riferisce al periodo dal 23 febbraio 2020 al 31 dicembre 2020 rispetto alla media relativa al medesimo periodo del precedente biennio. Il fondo è destinato anche alla copertura degli oneri derivanti dal prolungamento delle misure di contenimento degli abbonamenti .	500	(Art. 203)
2	Fondo per agriturismi, villaggi turistici, ostelli della gioventù e campeggi (a condizione che i proprietari siano anche gestori delle attività esercitate) e stabilimenti balneari e termali è annullata la prima rata dell'Imu (quota-Stato e quota-Comune) in scadenza a giugno 2020 . Entro trenta giorni dall'entrata in vigore del decreto sarà ripartito ai comuni dal ministero dell'Interno.	74,9	(Art. 177)
3	Fondo per i Comuni per la riduzione di gettito derivante dall'imposta di soggiorno , nella misura dei due dodicesimi dell'importo risultante «dall'ultimo bilancio o se non approvato dall'ultimo consuntivo annuale» . Sarà distribuito con decreto dell'Interno entro trenta giorni dall'entrata in vigore del decreto .	100	(Art. 180)
4	Fondo per i Comuni dell'esenzione del pagamento di Tosap/Cosap prevista per le imprese di pubblico esercizio titolari di concessioni o di autorizzazioni di suolo pubblico, dal primo maggio e fino al 31 ottobre 2020 . Il ristoro ai Comuni delle minori entrate sarà effettuato, entro trenta giorni dall'entrata in vigore del decreto , in proporzione alle riscossioni per tassa e canone occupazione spazi e aree pubbliche realizzate nell'anno 2019 e risultanti dal sistema Siope.	127	(Art. 181)
5	Fondo per il finanziamento dei centri estivi attraverso un'integrazione per l'anno 2020 del Fondo per le politiche della famiglia, da destinare ai Comuni . Le risorse sono mirate al potenziamento, anche in collaborazione con istituti privati, dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa, durante il periodo estivo, per bambini di età tra 3 e 14 anni . Lo stanziamento è, altresì, finalizzato a contrastare la povertà educativa .	150	(Art. 105)
6	Fondo per l'anno 2020 il fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione .	15	(Art. 224)
	TOTALE	966,90	

Per i soggetti che gestiscono in via continuativa i servizi educativi e per le **istituzioni scolastiche dell'infanzia non statali** è inoltre previsto un **contributo di 65 milioni di euro nell'anno 2020**, a titolo di sostegno economico per le perdite subite durante il lockdown!

Decreto Rilancio: Risorse per investimenti alle istituzioni scolastiche

1 **Istituzioni scolastiche statali** anno scolastico 2020/2021 (Art. 231)

Viene incrementato il fondo per il funzionamento delle **istituzioni scolastiche** di **331 milioni di euro per il 2020** per **sostenere e contribuire alla ripresa dell'attività scolastica in presenza in condizioni di sicurezza**. L'assegnazione delle risorse avviene **entro 10 giorni dall'entrata in vigore della norma** ed **entro il 30 settembre 2020** le istituzioni scolastiche devono provvedere alla **realizzazione degli interventi** o al **completamento delle procedure di affidamento degli interventi**

2 **Istituzioni scolastiche statali e paritarie** (Art. 231)

Inoltre si prevede lo **stanziamento di 39,2 milioni di euro** per assicurare alle **istituzioni scolastiche statali e paritarie**, nell'ambito delle **attività in presenza connesse all'espletamento dell'esame di stato** per l'anno scolastico 2019/2020 al fine di **effettuare interventi di pulizia degli edifici**

CASSA

- ❑ **Programmazione**
- ❑ **Anticipazione di tesoreria fino a 5/12**
- ❑ **Sblocca debiti**
- ❑ **Anticipo del 30% sui contratti**

La manovra degli enti territoriali dopo il lockdown

CASSA :

1

imposta di soggiorno

acconto IMU

Tari

IPT

RCA

servizi a domanda individuali

sanzioni al codice della strada

.....

Problemi di cassa:

L'effetto combinato della **proroga dei versamenti** disposta da molte amministrazioni e della **crisi economica**, associata alla necessità di procedere al **pagamento delle obbligazioni assunte** (personale, cronoprogrammi lavori, tempestività nel pagamento delle fatture pervenute...), **sta progressivamente assottigliando le disponibilità liquide** degli EELL **facendo crollare il fondo cassa**

Occorre procedere pertanto a una:

1. **Programmazione dei flussi di cassa**
2. **Accelerazione delle procedure di riscossione**
3. **Anticipazione di tesoreria fino a 5/12**
4. **Anticipazione di liquidità legge 160/2019: è scaduto il 30 aprile u.s. il termine per chiedere l'anticipazione a CDP per far fronte al pagamento dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31 dicembre 2019. L'anticipazione va rimborsata entro il 31.12.2020**

Aumento delle spese

3

- fondo cassa

2

Decreto Rilancio (Art. 115): Sblocca debiti

fondo da 12 miliardi
per il pagamento delle vecchie fatture ai fornitori degli enti territoriali

- 1 Finalità:** ridurre circa il 70% dei debiti commerciali scaduti nella pubblica amministrazione
- 2 Il Fondo sarà diviso in:**
 - 6,5 miliardi per gli enti locali
 - 1,5 miliardi per le Regioni
 - 4 miliardi per le Aziende sanitarie locali
- 3 Tempi:**
 - entro 10 giorni dall'entrata in vigore dell'ex decreto: firma della convenzione con Cdp
 - dal 15 giugno al 7 luglio la richiesta di anticipazione a Cdp, previa delibera di giunta
 - il 24 luglio Cdp concede l'anticipazione. Entro 30 gg l'ente procede al pagamento
 - il piano di ammortamento, decorrerà dal 2022, con rate annuali da pagare entro il 31 ottobre di ciascun anno. 30 anni per restituire l'anticipazione (l'anticipazione non incide sull'indebitamento della Pa)

Decreto Rilancio: Edilizia scolastica (Art. 232)

1 Si dispone che **tutte le eventuali variazioni ai singoli interventi sulla programmazione triennale nazionale** siano disposte, **invece che con decreto interministeriale, con il solo decreto del Ministro dell'istruzione** sentito il MEF

È una **semplificazione delle procedure** di approvazione e di autorizzazione dei mutui BEI per garantire la **liquidità necessaria sia agli enti locali sia alle imprese**

DI Anticrisi art. 207 – liquidità alle imprese appaltatrici

- 1 **Tra** le misure emergenziali per dare **liquidità alle imprese**, è previsto
 1. **l'incremento fino al 30% dell'anticipazione fino alla data del 30 giugno 2021**
 2. la possibilità **di pagare immediatamente, in deroga alle previsioni contrattuali, le lavorazioni già realizzate**



Anno 2020

Gennaio Febbraio Marzo Aprile Maggio Giugno Luglio Agosto Settembre Ottobre Novembre Dicembre

Personale

- ❑ **La riforma sulle assunzioni dei comuni**
- ❑ **Le norme sul personale del decreto rilancio**

Personale: arriva la riforma (in GU 106 del 23 aprile) ma crollano le entrate

Manovra Enti territoriali:

1 È stato approvato il dpcm che a decorrere dal 20 Aprile cambia per i comuni il sistema di calcolo per le assunzioni

Il cambio di regole misura gli spazi per le assunzioni in base alle entrate
Ma le entrate stanno crollando per la crisi da Coronavirus

Il decreto attua la riforma prevista dall'**articolo 33 comma 2 del DI 34/2019** che **cancella il parametro del turn over** per sostituirlo con un **criterio basato sulla sostenibilità dei bilanci:** più assunzioni per gli enti che hanno **più entrate stabili per finanziarle**

Sulla base **dell'incidenza delle spese di personale sulle entrate**, gli enti sono divisi in **tre gruppi:**

1. **Gli enti che si collocano al di sotto di un primo valore soglia: possono incrementare** la spesa di personale, ma tale incremento, **fino al 2024**, trova un limite percentuale annuo fissato nello stesso Dpcm
2. **I Comuni che si collocano fra i due valori soglia:** non possono incrementare il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti
3. **Gli enti che si collocano sopra il secondo valore soglia:** devono adottare un piano dal quale si evinca una **riduzione annuale del rapporto** per farlo rientrare nel secondo valore soglia **entro il 2025**. Se non vi riescono: fra cinque anni applicheranno un **turn over del 30%**

Indice di virtuosità (2020)

Rapporto della **spesa (2018)** del personale al lordo degli oneri riflessi (ma **al netto dell'IRAP**) con la media triennale delle **entrate correnti** relative agli ultimi tre rendiconti approvati (2016-2017-2018), **al netto del FCDE in bilancio di previsione**

Il denominatore (le entrate) nel 2020 è andato a picco. Quindi **nel 2022** avremo gli effetti negativi del Coronavirus sulla capacità assunzionale dei Comuni (**le entrate infatti saranno il 2018-2019-2020 Spesa personale 2020**)

I decreti "Cura Italia" e "Rilancio" aprile/maggio 2020

Grazie e Buon Lavoro

