



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Atto Dirigenziale

N. 1749 del 10/08/2017

Classifica: **005.10.03** Anno **2017**

(6815832)

<i>Oggetto</i>	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E RIPARAZIONE DEGLI AUTOMEZZI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, SUDDIVISO IN 6 LOTTI FUNZIONALI. REVOCA IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA AVVIATA CON ATTO N. 1443 DEL 03/07/2017 E INDIZIONE DI NUOVA PROCEDURA.
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE PERSONALE PROVEDITORATO E PARTECIPATE - AMBITO PROVVEDITORATO
<i>Riferimento PEG</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	DOTT.SSA LAURA MONTICINI
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	MONTICINI LAURA - DIREZIONE PERSONALE PROVEDITORATO E PARTECIPATE - AMBITO PROVVEDITORATO

graant00

LA DIRIGENTE

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, ed in particolare l’art. 1, comma 16, secondo cui “*Il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi e ne esercitano le funzioni, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno; alla predetta data il sindaco del*

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

Atto Dirigenziale n. 1749 del 10/08/2017

comune capoluogo assume le funzioni di sindaco metropolitano e la città metropolitana opera con il proprio statuto e i propri organi, assumendo anche le funzioni proprie di cui ai commi da 44 a 46...”;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali a norma dell’articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265*”, per le disposizioni non incompatibili con la predetta legge n. 56/2014;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 16 dicembre 2014, e richiamate le disposizioni transitorie ivi contenute secondo cui “*la Città Metropolitana, nelle more dell’approvazione dei propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze*”;

Visto l’atto dirigenziale n. 1033 dell’11/05/2017, successivamente rettificato con atto dirigenziale n. 1443 del 03/07/2017, con il quale è stata indetta una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l’affidamento mediante accordo quadro con unico operatore economico di cui all’art. 54 del D.Lgs. 50/2016, del “*Servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi della Città Metropolitana di Firenze*”, suddiviso in sei lotti funzionali, per un importo stimato di Euro 200.000,00 oltre IVA, per un totale di Euro 244.000,00 IVA inclusa, da espletare in modalità interamente telematica attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START), da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sui seguenti importi:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo - Euro 40.000,00

Lotto 2 - Marradi - Euro 25.000,00

Lotto 3 - Firenzuola - Euro 30.000,00

Lotto 4 - Firenze - Euro 40.000,00

Lotto 5 - Empolese - Euro 25.000,00

Lotto 6 - Figline/Reggello - Euro 40.000

Dato atto che la procedura negoziata per l’affidamento del servizio in oggetto veniva indetta con modalità interamente telematica ai sensi dell’art 58 del D.Lgs 50/2017, e relativamente alla scelta degli operatori da invitare, prevedeva la previa pubblicazione sulla piattaforma di un avviso pubblico per manifestazione d’interesse da far pervenire entro il termine del 28/07/2017, in modalità telematica, utilizzando le apposite funzionalità, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Me-

tropolitana di Firenze (START) <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, nel rispetto delle seguenti prescrizioni:

- ogni operatore era ammesso a presentare la manifestazione di interesse per massimo due lotti;
- il numero dei candidati da invitare alla procedura era pari ad un massimo di cinque;
- in caso di manifestazioni di interesse in numero superiore, individuazione degli operatori economici da invitare, nel numero di cinque, tramite sorteggio, svolto attraverso la piattaforma START.

Ricordato

- che il suddetto avviso è stato quindi pubblicato sulla piattaforma START - Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana e che entro il termine del 28/07/2017, sono pervenute complessivamente per i 6 lotti di gara n. 46 manifestazioni d'interesse e, singolarmente per ciascun lotto, più di 5 manifestazioni di interesse.
- che, conseguentemente, in data 7/8/2017 è stato effettuato dalla piattaforma START il sorteggio tra le manifestazioni, in esito al quale il sistema Start ha automaticamente inviato la lettera di invito prot. n 0035538/2017 (lotto 1), 0035542/2017 (lotto 2), 0035543/2017 (lotto 3), 0035551/2017 (lotto 4), 0035557/2017 (lotto 5), 0035558/2017 (lotto 6) per la presentazione delle offerte economiche agli operatori economici sorteggiati dal sistema, mentre agli altri operatori, non sorteggiati è stata inviata automaticamente una comunicazione via start con l'esito del sorteggio.

Rilevato che

- diversi operatori non hanno rispettato le prescrizioni dell'avviso pubblico relativamente al numero massimo di manifestazioni di interesse per la procedura, e tuttavia, i medesimi sono stati sorteggiati dal sistema START ed hanno ricevuto la lettera di invito a causa degli automatismi sulla piattaforma START correlati alle funzionalità della manifestazione di interesse ed al sorteggio delle manifestazioni stesse,
- che quanto sopra evidenziato determina una grave disparità di trattamento tra gli operatori che hanno osservato la disposizione contenuta nell'avviso di non presentare manifestazione di interesse per più di due lotti e quelle che non hanno osservato tale prescrizione, che quindi hanno visto aumentare ingiustamente il numero di chances di ricevere un invito;
- che tale effetto distorsivo che si è determinato, a causa del sopra evidenziato automatismo, non è altrimenti risolvibile che tramite annullamento in autotutela della procedura avviata con atto dirigenziale n. 1033 dell'11/05/2017 ed indizione di una nuova procedura, il cui svolgimento possa avvenire nel rispetto delle prescrizioni di gara, e dei principi di concorrenza e non discriminazione tra gli operatori economici di cui all'art 30 del D.lgs 50/2017;

Confermato che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999, aventi ad oggetto un servizio comparabile con il servizio oggetto del presente affidamento, né convenzioni del Soggetto aggregatore Regione Toscana, né infine, prevista nella programmazione della Città Metropolitana di Firenze, in qualità di soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, per l'anno 2017;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti” e ritenuto che la forma contrattuale più appropriata per l’affidamento del servizio sia quella dell’accordo quadro con unico operatore economico, di cui all’art. 54, in quanto consente di individuare un importo massimo dell’affidamento complessivo e di quello di ciascun lotto, calcolati sulla base della spesa sostenuta negli anni precedenti, di far riferimento a prezzi unitari di listino e di stabilire di volta in volta la prestazione da richiedere a seguito del verificarsi della necessità di intervento, tenuto conto anche dell’effettiva disponibilità di bilancio;

Ritenuto, al fine di razionalizzare i tempi e i costi del servizio, di confermare i lotti funzionali su base geografica come segue:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo

Lotto 2 - Marradi

Lotto 3 - Firenzuola

Lotto 4 - Firenze

Lotto 5 - Empolese

Lotto 6 - Figline/Reggello

Stimato che, sulla base del numero degli automezzi e della spesa media sostenuta per la loro manutenzione negli ultimi 3 anni, il valore del servizio per la durata di 18 mesi possa essere così determinato:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo - Euro 40.000,00

Lotto 2 - Marradi - Euro 25.000,00

Lotto 3 - Firenzuola - Euro 30.000,00

Lotto 4 - Firenze - Euro 40.000,00

Lotto 5 - Empolese - Euro 25.000,00

Lotto 6 - Figline/Reggello - Euro 40.000,00

per un importo complessivo di Euro 200.000,00 oltre IVA di legge;

Ritenuto pertanto, in considerazione del valore del servizio, inferiore alle soglie comunitarie di cui all’art. 35 del D.Lgs 50/2016:

- di avviare una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in modalità interamente telematica, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, a norma di quanto consentito dall’art. 58 del D.Lgs. 50/2016 nonché dall’art. 47 della Legge regionale 13 luglio 2007, n. 38 *Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*;

- di individuare gli operatori da invitare alla procedura negoziata per mezzo di un'indagine di mercato tramite pubblicazione di un avviso esplorativo per la presentazione di manifestazione d'interesse, che sarà pubblicato per almeno 15 giorni consecutivi sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente/Bandi e contratti", nonché sul sistema telematico START della Regione Toscana nella sezione della Città Metropolitana di Firenze, con le seguenti modalità:
 - per ciascun lotto saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori che hanno manifestato interesse;
 - allo scopo di favorire sia la distribuzione delle officine sul territorio, sia la valorizzazione delle imprese di piccola e media dimensione, avuto riguardo allo specifico oggetto dell'appalto, ciascun operatore potrà presentare offerta per un massimo di due lotti; qualora presenti offerta per un numero di lotti superiore a due, sarà escluso dalla procedura;

Visto il Progetto per l'affidamento del "*Servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi della Città Metropolitana di Firenze*", allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (Allegato n. 1), composto da:

- Relazione illustrativa ed economica,
- Capitolato speciale d'appalto
- All. n. 1 al capitolato – Elenco mezzi
- All. n. 2 al capitolato – Scheda riconsegna mezzi
- Schema di contratto;

Ritenuto di aggiudicare il servizio ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs 50/2016, con il criterio del minor prezzo;

Visti:

- l'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la *stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*";
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'art. 35 *Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*, comma 1, lett. c) e l'art. 36 *Contratti sotto soglia* del D.Lgs 50/2016;

- le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e, in particolare, l'art. 4.1 che disciplina lo svolgimento delle indagini di mercato;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 26 comma 3.bis del D.Lgs. 9/04/2008 n°81 e s.m.i., in considerazione della natura del servizio oggetto dell'affidamento, non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI). L'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari a Euro Zero/00;
- il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata, a norma dell'art. 23 del Regolamento per la disciplina dei Contratti della Provincia di Firenze;
- le clausole essenziali del contratto sono quelle richiamate nel capitolato speciale d'appalto;
- la modalità di scelta del contraente, a cui affidare l'esecuzione dei lavori in oggetto, è quella della procedura negoziata ex art. 36 del D.Lgs 50/2016;
- il criterio di aggiudicazione della procedura sarà quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs 50/2016;
- la procedura di gara sarà svolta dalla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

Dato atto che la presente procedura è compresa nel programma annuale delle gare di forniture e servizi 2017, allegato al D.U.P. approvato con D.C.M. n. 78 del 23.11.2016, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016;

Visti:

- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- il D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 recante il *“Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”*;
- la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 5 del 11.01.2017 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio 2017;
- la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 12 del 09.03.2017 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione definitivo;
- il D. Lgs 18.8.2000, n. 267 (TUEL), in particolare gli artt. 183 e 151, comma 4;
- l'art. 29 del regolamento di contabilità;
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 69 del 31.12.2015, che attribuisce alla sottoscritta l'incarico di dirigente della Direzione *“Personale, Provveditorato e Partecipate”*;

- l'art. 107 del D. Lgs 18.8.2000, n. 267 (TUEL) e ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

Ritenuto di assumere i compiti e le funzioni di responsabile del procedimento e di direttore dell'esecuzione relativamente al presente atto, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs 50/2016;

D I S P O N E

per le motivazioni esposte in premessa:

1. di procedere all'annullamento in autotutela della procedura avviata con atto dirigenziale n. 1033 dell'11.05.2017 e rettificata con atto dirigenziale n. 1443 del 03.07.2017;
2. di indire conseguentemente una nuova procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento mediante accordo quadro con unico operatore economico di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, del "*Servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi della Città Metropolitana di Firenze*", suddiviso in sei lotti funzionali, per un importo stimato di Euro 200.000,00 oltre IVA, per un totale di Euro 244.000,00 IVA inclusa, da svolgere in modalità interamente telematica attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START), stabilendo che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sui seguenti importi:
 - Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo - Euro 40.000,00
 - Lotto 2 - Marradi - Euro 25.000,00
 - Lotto 3 - Firenzuola - Euro 30.000,00
 - Lotto 4 - Firenze - Euro 40.000,00
 - Lotto 5 - Empolese - Euro 25.000,00
 - Lotto 6 - Figline/Reggello - Euro 40.000
3. di stabilire che la durata dell'affidamento in appalto del servizio in oggetto è pari a diciotto mesi, a decorrere dalla data di avvio del servizio;
4. di far precedere la suddetta procedura negoziata da un avviso pubblico per manifestazione d'interesse, con le modalità illustrate in premessa;
5. di approvare i seguenti elaborati progettuali:

- Relazione illustrativa ed economica,
 - Capitolato speciale d'appalto
 - All. n. 1 al capitolato – Elenco mezzi
 - All. n. 2 al capitolato – Scheda riconsegna mezzi
 - Schema di contratto;
- allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale:

6. che la formalizzazione giuridica e contabile dei necessari impegni di spesa avverrà successivamente all'aggiudicazione, riservandosi, altresì, la facoltà di revocare la procedura di gara, ovvero di annullare o ridurre l'aggiudicazione qualora non vi fossero i presupposti e le condizioni per il finanziamento del servizio;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 e dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, che il RUP e Direttore dell'esecuzione del servizio è la sottoscritta;
8. di inoltrare il presente atto alla Direzione Gare Contratti ed Espropri e alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze, **#DATA_DET#**

#DIRIGENTE#

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”