



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Atto Dirigenziale N. 3393 del 25/11/2021

Classifica: 010.02.01

Anno 2021

(Proposta n° 13213/2021)

<i>Oggetto</i>	PROCEDURA APERTA SVOLTA CON MODALITA' TELEMATICA PER L'APPALTO DELLA FORNITURA E POSA IN OPERA DI STRUTTURE PREFABBRICATE DA ADIBIRE A CICLOSTAZIONI A SERVIZIO DI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE - CUP B90J21000020001 - CIG 887429216E -ANNULLAMENTO DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE N. 2405 DEL 11 NOVEMBRE 2021 ED AGGIUDICAZIONE A METALCO SRL
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE PATRIMONIO E TPL AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO
<i>Ufficio Responsabile</i>	Direzione Patrimonio e Tpl Ambito Tpl e Trasporto Privato
<i>Riferimento PEG</i>	845
<i>Resp. del Proc.</i>	DOTT.SSA MARIA CECILIATOSI
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	Tosi Maria Cecilia

BLANDRINI

Il Dirigente / Il Titolare P.O.

PREMESSO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 1687 del 17/08/2021, esecutiva in data 18/08/2021, è stato disposto, tra l'altro, di indire procedura aperta, a norma dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m., per l'individuazione del contraente per la fornitura e posa in opera di strutture prefabbricate da adibire a ciclostazioni a servizio di istituti scolastici superiori della Città metropolitana di Firenze da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 95 del Codice;

- il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.) è la sottoscritta Dott.ssa Maria Cecilia Tosi;
- la procedura è stata espletata in modalità interamente telematica sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) all'indirizzo <https://start.toscana.it/>;
- il bando di gara è stato trasmesso alla GUUE in data 19/08/2021 e pubblicato sulla GUUE n. 2021/S 163-428349 del 24/08/2021, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^ Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 99 del 27/08/2021, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) all'indirizzo <https://start.toscana.it/>, sul sito informatico presso l'Osservatorio Regionale, sul profilo di committente nella sezione amministrazione trasparente, sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
- con comunicato pubblicato in data 23/09/2021 sulla piattaforma START la data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata prorogata dal giorno 26/09/2021 al giorno 06/10/2021;
- hanno presentato offerta, entro il termine perentorio del giorno 6 ottobre 2021, i seguenti **n. 3** operatori economici:

	Denominazione
1	Bagozzi Sas di Danilo Bagozzi & C con sede legale in Arco (TN), via Cavallo n. 2, C.F. e P.I. 01311900227
2	IN.TE.SE. Costruzioni D'Acciaio Srl con sede legale in San Donà di Piave (VE), via Como n. 29/7, C.F. e P.I. 03235660275
3	METALCO Srl con sede legale in Resana (TV), via della Fornace - fraz.Castelminio n. 44, C.F. e P.I. 04299810269

DATO ATTO che con atto dirigenziale n. 3091 del 18/10/2021 è stata, tra l'altro, disposta l'approvazione dei verbali di gara relativi all'apertura e alla valutazione della documentazione amministrativa e dell'elenco degli operatori economici ammessi/esclusi alla procedura di gara;

DATO ALTRESI' ATTO che con determina dirigenziale n. 2405 dell'11/11/2021 è stata, tra l'altro, disposta l'approvazione dei verbali di gara delle sedute del 26 e 29 ottobre 2021, presiedute dalla commissione giudicatrice nominata con atto dirigenziale n. 3097 del 18/10/2021, nel corso delle quali sono state aperte e valutate le offerte tecniche ed economiche ed è risultato quale miglior offerente l'impresa Bagozzi Sas di Danilo Bagozzi & C. con sede legale in Arco (TN), via Cavallo n. 2, C.F. e P.IVA 01311900227, con il punteggio complessivo di 90/100 (70/70 offerta tecnica, 20/20 offerta economica, 0/10 offerta tempo) e il ribasso del 12,01%;

PRESO ATTO CHE con nota interna n. 3183 del 17/11/2021 il Dirigente della Direzione Gare, Contratti ed Espropri, Dott. Otello Cini ha segnalato al sottoscritto RUP la necessità di riesaminare l'offerta tecnica del primo classificato Bagozzi Sas di Danilo Bagozzi & C. poiché, a seguito di richieste di accesso agli atti inviate dalle altre due aziende partecipanti alla procedura (Metalco Srl ed Intese Costruzioni d'acciaio Srl), nello

scaricare dalla piattaforma START il contenuto delle buste amministrativa, tecnica ed economica ha accertato che nel documento “Relazione tecnica” contenuto nell’offerta tecnica di Bagozzi Sas è presente un esplicito riferimento all’offerta tempo, chiaramente indicato nell’ultima pagina della relazione, segnalando, al contempo, che il disciplinare di gara stabilisce al paragrafo 17.1 che *“Ai fini del rispetto dei principi di separazione tra l’offerta tecnica e l’offerta economica, dall’offerta tecnica non deve risultare, a pena di esclusione, alcun elemento che possa rendere palese, direttamente o indirettamente, la misura dell’offerta economica o la misura della riduzione sul tempo di montaggio delle strutture”*;

CONSIDERATO che con nota protocollo n. 52388 del 19/11/2021 questo RUP segnalava al presidente della commissione giudicatrice Ing. Gianni Paolo Cianchi e contestualmente alla Direzione Gare, Contratti ed Espropri ed agli operatori economici partecipanti alla gara, il rilievo ricevuto e, in **autotutela**, invitava il presidente a riconvocare la commissione per esaminare tale segnalazione;

PRESO ATTO che il primo classificato Bagozzi Sas inviava comunicazione, assunta al nostro protocollo in data 22/11/2021 al n. 52538, nella quale ammettendo l’inserimento dell’offerta tempo all’interno dell’offerta tecnica segnalava che *“non si evinceva in alcun modo la possibilità di poter inserire nella piattaforma telematica prevista, l’offerta di tempo. In tal senso si è provveduto in tutta buona fede a integrare con capitolo apposito tale offerta sull’ultima pagina del documento tecnico. Altresì riteniamo che il dettaglio sopracitato, non sia causa determinate di esclusione dalla gara, in quanto la documentazione prodotta soddisfa pienamente i requisiti richiesti”*,

CONSIDERATO che la commissione giudicatrice si è riunita in data 22 novembre 2021 ed all’esito della verifica dei rilievi presentati dalla Direzione Gare, Contratti ed Espropri e da Bagozzi Sas ha constatato che:

- *“effettivamente a pagina 15 della offerta tecnica” di Bagozzi Sas “è riportata la riduzione dei tempi della fornitura e posa in opera indicata in 41 giorni rispetto ai tempi di capitolato, e che quindi la precedente valutazione è affetta da errore materiale”*;
- quanto affermato da Bagozzi Sas circa l’impossibilità di caricare l’offerta tempo sulla piattaforma START non ha rilievo in quanto *“i concorrenti, rilevata l’impossibilità di inserire sulla piattaforma telematica l’offerta tempo, avrebbero potuto richiedere un chiarimento tramite il sistema Start, e comunque l’offerta di riduzione del tempo avrebbe potuto essere allegata in coda all’offerta economica, come d’altra parte eseguito dal concorrente Metalco Srl”*;
- il disciplinare di gara, al paragrafo 17.1, lex specialis, prevede l’ipotesi della commistione tra offerta tecnica ed offerta economica **come clausola espressa di esclusione dalla gara**, *“Ai fini del rispetto dei principi di separazione tra l’offerta tecnica e l’offerta economica, dall’offerta tecnica non deve risultare, a pena di esclusione, alcun elemento che possa rendere palese, direttamente o indirettamente, la misura dell’offerta economica o la misura della riduzione sul tempo di montaggio delle strutture”*;

PRESO ATTO che la commissione giudicatrice nella medesima seduta di gara ha proceduto, in virtù di quanto sopra constatato, all’esclusione dell’offerta dell’impresa Bagozzi Sas ed alla riparametrazione dei punteggi tecnici ed economici individuando come nuovo primo classificato Metalco Srl con un punteggio totale di 100/100 (70/70 offerta tecnica e 30/30 offerta economica composta da 20 punti per l’offerta

economica e 10 punti per l'offerta tempo) ed un ribasso sul prezzo del 7,15% e sui tempi di esecuzione del 34%;

PRESO ALTRESI' ATTO che, con comunicazione del 22/11/2021, è stato trasmesso alla sottoscritta RUP il verbale attestante l'esclusione dalla gara di Bagozzi Sas di Danilo Bagozzi & C. per violazione del divieto di commistione tra dati tecnici e dati economici, in applicazione di quanto previsto dalla lex specialis di gara, e la nuova classifica di gara;

VERIFICATA la correttezza delle operazioni effettuate dalla commissione di gara nella seduta del 22 novembre 2021;

RICHIAMATI:

- i principi cardini dell'azione amministrativa di buon andamento ed efficienza che impongono a questa stazione appaltante, tramite l'esercizio del potere di autotutela, di emendare eventuali errori, anche materiali, di cui sia venuta a conoscenza;
- l'art. 6 della legge 241 del 1990 in base al quale il sottoscritto RUP, in ogni fase del procedimento amministrativo, *“accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari, e adotta ogni misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria”*;
- l'art.32, comma 6 del D.Lgs 50/2016, il quale prevede che *“l'aggiudicazione non equivale all'accettazione dell'offerta”*;

RICHIAMATE le numerose e concordanti pronunce del Consiglio di Stato, fra cui la n. 2358 del 2020, la n. 136 del 2018 e la n. 6002 del 2017, che nel corso degli anni hanno affermato i seguenti principi:

- che l'aggiudicazione non efficace è atto endoprocedimentale, che non crea affidamenti in capo al concorrente interinalmente individuato come aggiudicatario;
- che la stazione appaltante, fino al momento dell'efficacia dell'aggiudicazione, può sempre riesaminare il procedimento di gara al fine di emendarlo da eventuali errori commessi;
- che la sua natura giuridica di atto provvisorio dell'aggiudicazione non efficace essendo ad effetti instabili non consente di applicare nei suoi riguardi la disciplina dettata dagli artt. 21 quinquies e 21 nonies, L. n. 241/1990;

RICHIAMATA ALTRESI' una recentissima pronuncia del Consiglio di Stato (Sez. V-n. 5463 del 20/07/2021) che uniformandosi a concorde giurisprudenza ha affermato: *“La peculiarità del bene giuridico protetto dal principio di segretezza dell'offerta economica impone che la tutela si estenda a coprire non solo l'effettiva lesione del bene, ma anche il semplice rischio di pregiudizio al medesimo, atteso che anche la sola possibilità di conoscenza dell'entità dell'offerta economica, prima di quella tecnica, è idonea a compromettere la garanzia di imparzialità dell'operato dell'organo valutativo (Cons. Stato, III, 7 aprile 2021, n. 2819). Il divieto di commistione tra offerta economica ed offerta tecnica costituisce espressione del principio di segretezza dell'offerta economica, ed è posto a garanzia dell'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, predicati dall'art. 97 Cost., sub specie della trasparenza e della par condicio tra i concorrenti; ciò in quanto la conoscenza di elementi economici*

dell'offerta da parte della Commissione aggiudicatrice può essere di per sé potenzialmente idonea a determinare un condizionamento, anche in astratto, da parte dell'organo deputato alla valutazione dell'offerta, alterandone la serenità ed imparzialità valutativa; di conseguenza nessun elemento economico deve essere reso noto alla Commissione prima che questa abbia reso le proprie valutazioni sull'offerta tecnica (da ultimo, Cons. Stato, III, 18 gennaio 2021, n. 544)";

RITENUTO, pertanto, con il presente provvedimento, di annullare l'atto di aggiudicazione n. 2405 dell'11/11/2021 e di aggiudicare la fornitura e posa in opera di strutture prefabbricate da adibire a ciclostazioni a servizio di istituti scolastici superiori della Città metropolitana di Firenze dell'importo a base di gara di € 559.000,00, a Metalco Srl con sede legale in Resana (TV), via della Fornace - fraz. Castelminio n. 44, C.F. e P.I. 04299810269, con il punteggio totale di 100/100 (70/70 offerta tecnica e 30/30 offerta economica, composta da 20/20 punti per l'offerta prezzo e 10/10 punti per l'offerta tempo) ed un ribasso sul prezzo del 7,15% e sui tempi di esecuzione del 34%;

DATO ATTO che nella presente fattispecie non trova applicazione l'art. 97, comma 3 del Codice in quanto il numero delle offerte ammesse è inferiore a tre;

DATO ALTRESI' ATTO che il sottoscritto RUP ha verificato la congruità dei costi della manodopera indicati dal concorrente nell'offerta economica e con nota interna n. 3267 del 24/11/2021, che vale quale proposta di aggiudicazione dell'appalto a favore dell'impresa Metalco Srl, ha trasmesso alla Direzione Gare, Contratti ed Espropri la documentazione per quanto di sua competenza;

RITENUTO, pertanto, con il presente provvedimento, di approvare il verbale di gara della seduta del 22 novembre 2021 presieduta dalla commissione giudicatrice;

RITENUTO ALTRESI' di poter procedere all'aggiudicazione dell'appalto ai sensi degli artt. 32, comma 5, e 33, comma 1, del Codice, dando atto che:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- l'aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- il presente provvedimento, fino a quando il contratto non è stato stipulato, può essere revocato qualora la conclusione del contratto risulti superflua o dannosa per l'Amministrazione;

ATTESO che la Direzione Gare, Contratti ed Espropri provvederà:

- a richiedere la documentazione per la verifica dell'idoneità tecnico-professionale, di cui all'art. 16 della LRT 38/2007 e s.m., dell'impresa aggiudicataria;
- all'avvio delle verifiche delle autocertificazioni presentate in sede di gara in merito ai requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 21 del 29/12/2017 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente della Direzione Patrimonio-Trasporto pubblico locale; **VISTO** il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

VISTO il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

DETERMINA

- .1 DI APPROVARE** il verbale di gara della seduta del 22 novembre 2021 (allegato alla presente), presieduta dalla commissione giudicatrice, relativo alla procedura aperta per l'appalto della fornitura e posa in opera di strutture prefabbricate da adibire a ciclostazioni a servizio di istituti scolastici superiori della Città metropolitana di Firenze, dell'importo a base di gara di € 559.000,00;
- .2 DI ANNULLARE**, in autotutela, la determina di aggiudicazione n. 2405 dell'11/11/2021 relativa alla procedura aperta per l'appalto della fornitura e posa in opera di strutture prefabbricate da adibire a ciclostazioni a servizio di istituti scolastici superiori della Città metropolitana di Firenze dell'importo a base di gara di € 559.000,00, per le ragioni espresse in narrativa;
- .3 DI AGGIUDICARE** l'appalto in oggetto a Metalco Srl con legale in Resana (TV), via della Fornace - fraz.Castelminio n. 44, C.F. e P.I. 04299810269, con il punteggio totale di 100/100 (70/70 offerta tecnica e 30/30 offerta economica, composta da 20/20 punti per l'offerta prezzo e 10/10 punti per l'offerta tempo) ed un ribasso sul prezzo del 7,15% e sui tempi di esecuzione del 34%;
- .4 DI PRECISARE CHE:**
 - la presente aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti;
 - l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta; tale provvedimento, fino a quando il contratto non è stato stipulato, può essere ritirato qualora la conclusione del contratto risulti superflua o dannosa per l'Amministrazione;
- 5. DI PUBBLICARE** il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, sul profilo di committente della Città metropolitana di Firenze, in Amministrazione Trasparente e, ai sensi dell'art. 10 della Legge Regionale n. 38 del 2007, sul sistema informatizzato della Regione Toscana (Osservatorio dei Contratti Pubblici) collegato alla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture;
- 6. DI COMUNICARE:**
 - ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016, il presente provvedimento agli operatori economici partecipanti alla procedura di gara, dando atto che da detta comunicazione decorre il termine dilatorio di cui all'art. 32, c. 9 del Codice;
 - Verso il presente atto può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro 30 giorni dall'invio della presente comunicazione (art. 120, c. 5 del D.Lgs. 104/2010 così come modificato dall'art. 204 del D.Lgs. 50/2016).

6. DI INOLTARE il presente atto alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta ed alla Direzione Gare e Contratti, che lo ha redatto, per gli adempimenti conseguenti.

Allegati parte integrante:

Verbale del 22 NOVEMBRE.pdf.p7m (Hash: e5a3c5de04a347973270734b3dffed0fe6e053941e8ddac72e95298d78d34257)

Firenze, **25/11/2021**

IL DIRIGENTE
MARIA CECILIA TOSI

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile per il periodo della pubblicazione, ove non sottratto alla pubblicazione stessa, sul sito internet: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito, nei modi e coi limiti previsti dalle norme vigenti tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi della L. 241/90 e s.m.i., nonché del regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze e delle eventuali normative speciali”