



VERBALE DI PROCEDURA APERTA DEL 14 NOVEMBRE 2018

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M., SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA, PER OPERE DI COMPLETAMENTO DELLA VARIANTE ALLA SR 429 "DI VAL D'ELSA" TRATTO EMPOLI-CASTELFIORENTINO LOTTO IV – PROGETTO DI COMPLETAMENTO DA PROGR. KM 18+788 A PROGR. KM 24+460 – CIG 760548331E – CUP B71B15000160005.

L'anno duemiladiciotto (2018) il giorno quattordici (14) del mese di novembre, in una sala degli Uffici della Città Metropolitana di Firenze, posti in via Ginori 10, Firenze, alle ore 9.00, sotto la presidenza del Dott.ssa Maria Cecilia Tosi Coordinatore del Dipartimento Territoriale, ai sensi dell'art. 107, 3° comma, lett. a), del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 20 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti dell'Ente, si riuniscono:

- a) Dott. Cosimo Damiano Calò e la Dott.ssa Barbara Ballerini, in qualità di testimoni;
- b) Dott.ssa Laura Palchetti, in qualità di Segretario con funzioni verbalizzanti.

Il Presidente dà atto che:

- ◆ con decreto del Commissario per le attività connesse alla realizzazione della variante alla S.R.T. 429 della Val d'Elsa n. 31 in data 23/10/2018 è stato approvato il verbale delle sedute del 9, 10, 11, e 18 ottobre 2018 relative alla valutazione della documentazione amministrativa presentata e l'elenco degli ammessi e degli esclusi;
- ◆ il suddetto elenco è stato pubblicato sulla piattaforma START in data 23/10/2018 e sul sito della Città Metropolitana di Firenze Sezione "Amministrazione trasparente" in data 24/10/2018;
- ◆ con lettera prot. n. 48888 del 23/10/2018, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016, è stata data comunicazione dell'esclusione dalla procedura di gara e delle relative motivazioni al concorrente RTI costituendo Adinolfi Giovanni srl e Officine Dandrea Angelo. L'offerente raggruppamento temporaneo ADINOLFI s.r.l. (mandatario) e OFFICINE DANDREA ANGELO (mandante), è stato escluso dal procedimento in oggetto, per carenza di requisiti in quanto, pur avendo fatto ricorso all'avvalimento prestato dall'impresa ausiliaria CONSORZIO STABILE EBG GROUP, non ha allegato la documentazione di rito che deve corredare la presentazione dell'offerta per poter ricorrere al predetto istituto dell'avvalimento, ai sensi dell'articolo 89, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016, e, in particolare, al fascicolo di gara non risultano completi di:
 - Dichiarazioni di assenza delle cause di esclusione e di possesso dei requisiti, né mediante DGUE né mediante atti o documentazione diversi;
 - Contratti di avvalimento;
 - Dichiarazione di avvalimento ovvero di fornire requisiti, mezzi e risorse a favore dell'Offerente con indicazione dei detti mezzi e risorse messi a disposizione dell'offerente.
- ◆ in data 23/10/2018 è stata data comunicazione sulla piattaforma START della seduta pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica prevista per il giorno 25 ottobre 2015 ore 9,30;
- ◆ l'Offerente RTI costituendo Adinolfi Giovanni srl e Officine Dandrea Angelo ha invitato, tramite piattaforma START in data 25/10/2018, questa stazione appaltante a rimediare l'esclusione

asserendo che la piattaforma telematica messa a disposizione del soggetto aggregatore Regione Toscana e utilizzata dalla Stazione appaltante (denominata start.toscana.it, su software IFABER S.p.A) aveva generato un file in formato XML, recapitato all'offerente, dal quale risultava presentata sulla stessa piattaforma un file compresso (formato RAR) denominato «Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar»; questo malgrado tale file non risultasse caricato fisicamente sulla piattaforma.

Il Presidente dà atto che in data 30 ottobre 2018 sono stati richiesti, come da allegata nota prot. 50001, chiarimenti al soggetto gestore, I-Faber, della piattaforma START che in data 12/11/2018 ha fornito le spiegazioni di cui alla nota anch'essa allegata al presente verbale.

E' risultato pertanto che l'offerente è stato indotto, dalla ricevuta rilasciata dalla piattaforma, legittimamente a confidare nella completezza della documentazione allegata e presentata, avendo ottenuto una sorta di attestazione sul punto dalla stessa piattaforma e non sussistendo la possibilità a posteriori, per l'operatore economico offerente, di verificare il contenuto fisico effettivo del plico informatico caricato (e accettato) dalla stessa piattaforma telematica.

Si è trattato di una «*anomalia del sistema*» per la quale sono «*in atto le dovute azioni volte a prevenire in futuro anomalie di tal genere*», come ammesso letteralmente nella comunicazione in data 9 novembre 2018 da parte di IFABER, gestore della piattaforma e tale comunicazione costituisce una dichiarazione confessoria, che sposta le responsabilità del mancato caricamento, almeno in parte rilevante, sulla medesima piattaforma.

Nella domanda di partecipazione il concorrente aveva dichiarato espressamente «*che l'impresa Adinolfi Giovanni srl è carente dei requisiti richiesti dal bando di gara relativo alle categorie OG10, G8, OS12A, pertanto è ricorso all'istituto dell'avvalimento ai sensi di legge con l'impresa ausiliaria CONSORZIO STABILE EBG GROUP. Si allega contratto e dichiarazioni*», circostanza riportata anche nel DGUE dello stesso concorrente, nell'apposita Sezione C della Parte II.

Circostanze che, sin dall'origine, sono state ritenute inidonee non solo ad evitare l'esclusione ma anche inidonee ad attivare il soccorso istruttorio ma che, tuttavia, pur costituendo un mero indizio senza carattere probatorio, hanno indotto questa stazione appaltante ad attivarsi, nello spirito di leale collaborazione e buona fede ai sensi dell'art. 1337 del codice civile, per chiarire la questione ed evitare una illegittima esclusione, da una parte, oppure confermarla.

A tale scopo è stata richiesta, con nota prot. 52016 del 12/11/2018, all'offerente la produzione della documentazione che non risultava presente in piattaforma ma della quale la piattaforma stessa aveva invece dato erroneamente riscontro. Ovunque si annidi il vizio tecnico che ha influenzato la procedura determinandone l'esclusione, l'unico rimedio consisteva nell'accertamento dell'esistenza della documentazione contestata, ovviamente redatta e originata prima della data di scadenza per la presentazione delle offerte, escludendo la possibilità di una documentazione formata in data posteriore.

Il giorno successivo alla richiesta l'Offerente ha trasmesso, con nota pec prot. Città Metropolitana n. 52170 il file compresso denominato «*Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar*» contenente ben 21 files tutti sottoscritti digitalmente in date antecedenti quella di scadenza per la presentazione delle offerte; in disparte la genuinità della firma digitale, tra i documenti era compreso il PASSOE dell'impresa ausiliaria, generato dal sistema AVCPASS dell'Autorità Anticorruzione in data 14 settembre 2018, documento fidefaciente fino a querela di falso in quanto generato da un'autorità pubblica peraltro con un sistema informatizzato che non consente manomissioni o alterazioni di sorta. Tra la documentazione sottoscritta digitalmente è stato rinvenuto un contratto di avvalimento (dai contenuti di merito idonei al rispetto della norma), la dichiarazione di avvalimento e la descrizione sintetica dei mezzi e delle risorse messe a disposizione.

Quindi il vizio riscontrato non pare imputabile all'offerente, condizione che renderebbe irrimediabile l'esclusione, bensì alla piattaforma telematica, il cui malfunzionamento accertato e riconosciuto lealmente dal gestore della stessa, non può andare a danno dell'offerente (T.A.R. Lombardia, Milano, sez. IV, 19 settembre 2018, n. 2109).

Quindi nell'impossibilità di rimettere in termini l'offerente ai sensi dell'articolo 79, comma 5-bis, del decreto legislativo n. 50 del 2016, in quanto il vizio si è rivelato dopo la presentazione delle offerte, appare necessario provvedere a rimediare nell'unico modo possibile ovvero revocando la precedente

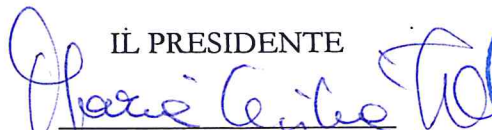
esclusione (alla luce delle sopravvenienze come sopra argomentate) e contestualmente ammettendo l'offerente escluso.

Tutto quanto premesso e considerato, questa Stazione appaltante non può esimersi dal procedere nel senso indicato, per cui:

- dispone la revoca dell'esclusione dell'offerente raggruppamento temporaneo ADINOLFI s.r.l. (mandatario) e OFFICINE DANDREA ANGELO (mandante), per i motivi sopravvenuti descritti in precedenza che hanno comportato un mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;
- dispone altresì la riammissione dello stesso offerente e la trasmissione del presente verbale al RUP per una nuova approvazione dell'elenco dei concorrenti ammessi alla procedura.

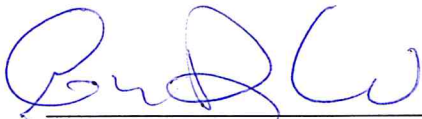
Termine della seduta ore 10.00

IL PRESIDENTE

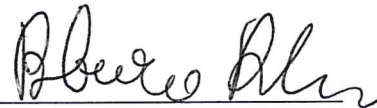

(Dott.ssa Maria Cecilia Tosi)



I TESTIMONI

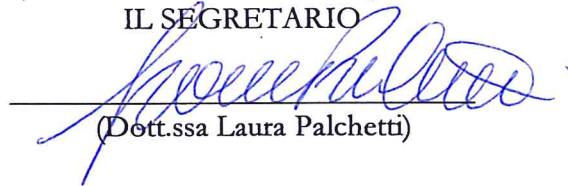


(Dott. Cosimo Daminao Calò)



(Dott.ssa Barbara Ballerini)

IL SEGRETARIO


(Dott.ssa Laura Palchetti)

Milano, 9 novembre 2018

Spett.le
CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE
Dipartimento Territoriale
via Ginori, 10
50129 - Firenze
p.c.
P.A. & Mercato srl
Regione Toscana
c.a. Resp. P.O. Piattaforme per l'e-procurement
e la fatturazione elettronica. Programmazione
regionale ed europea in ambito agenda digitale
Marco Giovannetti

a mezzo di posta elettronica certificata a: cittametropolitana.fi@postacert.toscana.it
e p.c.
pamercato@legalmail.it
regionetoscana@postacert.toscana.it

OGGETTO: procedura aperta n. 019200/2018 per opere di completamento della variante alla SR 429 "Di Val d'Elsa" tratto Empoli-Castelfiorentino Lotto IV- Progetto di completamento da Progr. Km 18+788 a Progr. 24+460 - CIG 760548331E - CUP B71B15000160005- SEGNALAZIONE PROBLEMATICHE SU PROCEDURA E RICHIESTA CHIARIMENTI

Facendo seguito alla Vostra richiesta del 30 ottobre 2018, con la presente siamo a fornire il risultato delle nostre analisi circa la partecipazione del concorrente RTI Adinolfi srl e Officine Caputo D'Andrea ("RTI") alla procedura in oggetto.

In particolare, ci è stato richiesto di verificare le ragioni per le quali dalla ricevuta dell'offerta presentata, generata dal sistema START ed inviata al RTI, il file denominato "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" risulti esser stato allegato all'offerta, quando lo stesso non è tra la documentazione visionabile dalla Stazione Appaltante.

La gara è stata pubblicata in data 24/08/2018 alle ore 17:43 con inizio presentazione offerte il 27/08/2018 alle ore 12:00 e di fine presentazione offerte il 08/10/2018 alle ore 12:00.

Di seguito alcune brevi premesse circa l'architettura della piattaforma, relativamente alla fase di caricamento documenti in piattaforma.

Come descritto nel manuale online disponibile agli operatori economici:

- (i) al caricamento in piattaforma di un documento non firmato digitalmente, da parte di un utente, il sistema chiede conferma di caricamento all'utente se per quel documento è prevista la firma digitale;
- (ii) in tal caso, il file viene caricato unicamente se si è data risposta e se questa è positiva. In caso di non risposta o risposta negativa il file non viene caricato;
- (iii) per quanto riguarda il mancato caricamento di documenti nei campi individuati come eventuali dalla stazione appaltante il sistema non blocca l'utente nel procedere ai passi successivi.

Part of  **accenture**

I-Faber S.p.A. a socio unico Società soggetta all'attività di direzione e coordinamento di Accenture Managed Services S.p.A.
Sede legale: Via Maurizio Quadrio, 17 - 20154 Milano
Tel +39 02 7775 1111 | Fax +39 02 4438 6002 | i-faber.com
Capitale Sociale euro 5.652.174,00 i.v.
REA di Milano n° 1659481 R.L., C.F. e P.IVA n° 03233500960



Tanto premesso, riportiamo di seguito quanto rilevato dall'analisi dei log di sistema, relativamente al momento del caricamento del file "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" da parte del RTI, a mezzo dell'utente dell'impresa mandataria (i.e. Impresa Adinolfi Giovanni S.r.l.)

- I. Operazione: "Caricamento Documento"
Timestamp: 2018-10-05 12:17:53.995
Descrizione: L'utente ha caricato il file "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" relativamente alla richiesta di gara "Eventuale documentazione per condizioni specifiche dell'offerente, ai sensi del Capo 5, lettera e), del Disciplinare di gara" (campo individuato come eventuale dalla stazione appaltante);
- II. Il sistema, riconoscendo che il file non era firmato digitalmente, ha chiesto conferma all'utente riguardo il caricamento o meno del file in piattaforma;
- III. A questo punto, qualora l'utente avesse confermato il caricamento, il sistema avrebbe registrato la seguente operazione: "Conferma caricamento di documento non firmato".
Tale operazione non risulta presente a sistema.
- IV. L'utente, dopo aver completato la composizione delle buste è arrivato al riepilogo dei file caricati. A questo punto, a video, il file "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" non era presente nel riepilogo;
- V. Operazione: "Sottomissione offerta"
Timestamp: 2018-10-08 10:30:56.638
Descrizione: L'utente ha sottomesso la propria offerta.
- VI. Operazione: "Ricezione xml con indicazione dei file caricati da parte dell'OE"
Timestamp: 2018-10-08 10:30:57.49
Descrizione: Il sistema ha inviato al RTI la pec di ricezione offerta con allegato il file xml contenente la lista dei file caricati.

L'operazione di cui all'ultimo punto VI. è frutto di un'anomalia del sistema, per la quale il file "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" risulta presente nell'elenco nonostante questo non sia stato effettivamente allegato all'offerta dal RTI (cfr. pti II. e III).

Sul punto, facciamo presente che, sono già in atto le dovute azioni volte a prevenire in futuro anomalie di tal genere.

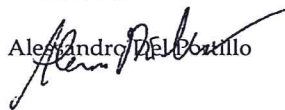
Restiamo a Vostra disposizione per fornire qualsiasi ulteriore ed eventuale chiarimento.

Distinti saluti,

I-Faber S.p.A.

Direttore ICT

Alessandro Del Buono



Part of **accenture**

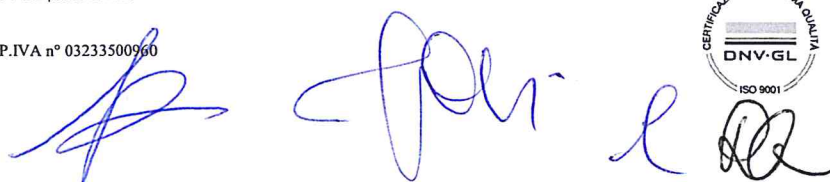
I-Faber S.p.A. a socio unico Società soggetta all'attività di direzione e coordinamento di Accenture Managed Services S.p.A.

Sede legale: Via Maurizio Quadrio, 17 - 20154 Milano

Tel +39 02 7775 1111 | Fax +39 02 4438 6002 | i-faber.com

Capitale Sociale euro 5.652.174,00 i.v.

REA di Milano n° 1659481 R.L., C.F. e P.IVA n° 03233500960





CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

DIPARTIMENTO TERRITORIALE

Firenze, 30 ottobre 2018

Prot. n. 50001

Trasmessa via PEC:

i-faber@pec.it

pamercato@legalmail.it

regionetoscana@postacert.toscana.it



Spett.le

I-Faber

c.a. Marco Sampaolesi

p.c.

P.A. & Mercato srl

Regione Toscana

c.a. Resp. P.O. Piattaforme per l'e-procurement e
la fatturazione elettronica. Programmazione
regionale ed europea in ambito agenda digitale
Marco Giovannetti

OGGETTO: procedura aperta n. 019200/2018 per opere di completamento della variante alla SR 429 " Di Val d'Elsa" tratto Empoli-Castelfiorentino Lotto IV- Progetto di completamento da Progr. Km 18+788 a Progr. 24+460 – CIG 760548331E – CUP B71B15000160005-SEGNALAZIONE PROBLEMATICHE SU PROCEDURA E RICHIESTA CHIARIMENTI

Facendo seguito alle comunicazioni informali intercorse in data 25 ottobre 2018, tramite telefono e mail, con la presente si richiede un riscontro alla richiesta di chiarimenti che segue. Durante le operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata per la procedura in oggetto, è stato accertato che il concorrente RTI Adinolfi srl e Officine Caputo D'Andrea non aveva allegato, come invece previsto dal Disciplinare, il contratto di avvalimento, la dichiarazione e il DGUE dell'impresa ausiliaria. Per tale mancanza il concorrente è stato escluso. Dell'esclusione e dei motivi ne è stata data comunicazione, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016, al concorrente che in risposta ha inviato il documento allegato, ricevuta dell'offerta presentata generata dal sistema START, da cui risulterebbe che il file denominato "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" sia stato allegato.

Contattata telefonicamente, l'assistenza P.A. & Mercato srl ha confermato che il file "Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar" non era tra la documentazione visionabile dalla Stazione appaltante ma non è stata in grado di dare spiegazioni in merito al motivo per il quale invece risulterebbe tra la documentazione allegata attestata dalla ricevuta generata da START.

Città Metropolitana di Firenze
10, via Ginori 50129 Firenze
tel. 055. 2760192
fax 055. 2760893
mariacecilia.tosi@cittametropolitana.fi.it
www.cittametropolitana.fi.it

DIPARTIMENTO TERRITORIALE

Per poter procedere con le operazioni di gara si chiede con urgenza a codesta spett.le Società di chiarire cosa sia effettivamente accaduto dal momento che pregiudica l'ammissione o meno alla procedura di gara.

In attesa di un vs. riscontro, porgo cordiali saluti.



Coordinatore Dipartimento Territoriale
Dott.ssa Maria Cecilia Tosi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 32/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografica, il documento informatico è memorizzato digitalmente"



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

DIPARTIMENTO TERRITORIALE

Firenze, 12 novembre 2018

Prot. n. 52016

Spett.le
RTI ADINOLFI GIOVANNI SRL/
OFFICINE DANDREA ANGELO

Trasmessa via PEC:
lucaadinolfi@pec.it

OGGETTO: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016 e s.m., svolta in modalità telematica, per opere di completamento della variante alla SR 429 " Di Val d'Elsa" tratto Empoli-Castelfiorentino Lotto IV- Progetto di completamento da Progr. Km 18+788 a Progr. 24+460 – CIG 760548331E – CUP B71B15000160005 – Richiesta documenti

Facendo seguito alle vs. comunicazioni del 25/10/2018 pervenute tramite la piattaforma START, si richiede di produrre entro e non oltre il 14/11/2018 il file denominato «*Docum_Avvalimento_Toscana_Vald'Elsa.rar*» del quale si pretende il caricamento o il tentativo di caricamento sulla piattaforma Start.toscana.

La presente non costituisce alcuna forma di "soccorso istruttorio" ai sensi dell'articolo 83, comma 9, del decreto legislativo n. 59 del 2016.



Coordinatore Dipartimento Territoriale
Dott.ssa Maria Cecilia Tosi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografica, il documento informatico è memorizzato digitalmente"

Città Metropolitana di Firenze
10, via Ginori 50129 Firenze
tel. 055. 2760192
fax 055. 2760893
mariacecilia.tosi@cittametropolitana.fi.it
www.cittametropolitana.fi.it

DIPARTIMENTO TERRITORIALE

Oggetto: Re: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS.50/2016 E S.M., SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA, PER OPERE DI COMPLETAMENTO DELLA VARIANTE ALLA SR 429 DI VAL DELSA TRATTO EMPOLI-CASTELFIORENTINO LOTTO IV- PROGETTO DI COMPLETAMENTO DA PROGR. KM 18+788 [iride]6917490[/iride] [prot]2018/52016[/prot]

Mittente: "lucaadinolfi\@pec\.it" <lucaadinolfi@pec.it>

Data: 13/11/2018 11:17

A: cittametropolitana.fi@postacert.toscana.it

Come da Vs. richiesta nota prot.52016 del 12.11.2018 trasmettiamo, in allegato, quanto dovuto.

Da : cittametropolitana.fi@postacert.toscana.it

A : lucaadinolfi@pec.it

Cc :

Data : Mon, 12 Nov 2018 14:51:28 +0100

Oggetto : PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS.50/2016 E S.M., SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA, PER OPERE DI COMPLETAMENTO DELLA VARIANTE ALLA SR 429 DI VAL DELSA TRATTO EMPOLI-CASTELFIORENTINO LOTTO IV- PROGETTO DI COMPLETAMENTO DA PROGR. KM 18+788 [iride]6917490[/iride] [prot]2018/52016[/prot]

- > Invio Documento con PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL
- > D.LGS.50/2016 E S.M., SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA, PER OPERE DI
- > COMPLETAMENTO DELLA VARIANTE ALLA SR 429 " DI VAL D'ELSA" TRATTO
- > EMPOLI-CASTELFIORENTINO LOTTO IV- PROGETTO DI COMPLETAMENTO DA PROGR. KM 18
- > 788A PROGR. 24 460 – CIG 760548331E – CUP B71B15000160005 – RICHIESTA
- > DOCUMENTI Protocollo N° 52016 del 12/11/2018 mittente: Città Metropolitana
- > di Firenze ufficio DIPARTIMENTO TERRITORIALE, Per la verifica dei documenti
- > sottoscritti digitalmente generalmente è possibile utilizzare i software
- > forniti dai certificatori accreditati; in ogni caso una raccolta di
- > possibili di soluzioni è riportata anche sul sito dell'Agenzia per l'Italia
- > Digitale all'indirizzo seguente:
- > <http://www.agid.gov.it/agenda-digitale/infrastrutture-architetture/firme-ele>
- > ttroniche/software-verifica
- >

—Allegati:—

Docum_Avvalimento_Toscana_Val_d'Elsa.rar

10,2 MB

