

Determinazione Dirigenziale

N. 1533 del 28/08/2019

Classifica: 005.11.05

Anno 2019

(7075323)

| | |
|----------------|---|
| <i>Oggetto</i> | SOGGETTO AGGREGATORE - PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIE DEGLI IMMOBILI E DELLE AREE DELLE AMMINISTRAZIONI SITUATE NEL TERRITORIO DELLA REGIONE TOSCANA, SUDDIVISO IN NUMERO SEI LOTTI - N. GARA 6624702 - RETTIFICA DETERMINA AGGIUDICAZIONE LOTTO 4 LIVORNO-PISA - CIG 6933391F3D |
|----------------|---|

| | |
|--------------------------------|--|
| <i>Ufficio Redattore</i> | DIREZIONE GARE, CONTRATTI, ESPROPRI |
| <i>Riferimento PEG</i> | 11 |
| <i>Centro di Costo</i> | |
| <i>Resp. del Proc.</i> | Dott. Otello Cini |
| <i>Dirigente/Titolare P.O.</i> | CINI OTELLO - DIREZIONE GARE, CONTRATTI, ESPROPRI |

MARIM

Riferimento Contabilità Finanziaria:

Il Dirigente / Titolare P.O.

PREMESSO CHE:

la Città metropolitana di Firenze, in qualità di soggetto aggregatore di cui alla Delibera ANAC n. 125 del 10 febbraio 2016, ha indetto con atto dirigenziale n. 2413 del 29/12/2016 della Direzione Gare, Contratti ed Espropri una procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizie degli immobili e delle aree situate nel

territorio della Regione Toscana, della durata di sei anni, tramite lo strumento contrattuale della convenzione, a disposizione delle amministrazioni di cui all'art. 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile n. 66 del 2014, per la stipula di eventuali e futuri “contratti attuativi”, non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati da ciascun ente nel corso della durata della convenzione ed in base alle necessità e priorità rilevate dalle singole amministrazioni fino al raggiungimento del limite massimo di spesa corrispondente all'importo presunto appaltato di ciascun lotto di gara;

con il predetto atto è stato disposto, tra l'altro:

a) di approvare gli elaborati progettuali riguardanti la procedura aperta finalizzata alla stipula di convenzione per l'affidamento del servizio di pulizie degli immobili e delle aree delle amministrazioni situate nel territorio della Regione Toscana, suddiviso in numero sei lotti, dell'importo complessivo per la durata di sei anni di € 150.000.000,00 così ripartito:

§ lotto 1 Arezzo-Siena € 14.400.000,00;

§ lotto 2 Firenze € 48.000.000,00;

§ lotto 3 Grosseto € 9.600.000,00;

§ lotto 4 Livorno-Pisa € 38.400.000,00;

§ lotto 5 Lucca-Massa € 24.000.000,00;

§ lotto 6 Pistoia-Prato € 15.600.000,00;

b) di individuare il contraente di ciascun lotto mediante procedura aperta a norma dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.) è il sottoscritto Dott. Otello Cini, Dirigente della Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

la procedura è stata espletata in modalità interamente telematica sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>;

il bando di gara è stato trasmesso alla GUUE in data 30/12/2016 e pubblicato sulla GUUE in data 03/01/2017 n. 2017/S 001-001234;

con atto dirigenziale n. 507 del 09/03/2017 sono state approvate rettifiche al bando che hanno modificato in maniera sostanziale i requisiti di qualificazione;

le rettifiche al bando di gara sono state trasmesse alla GUUE in data 10/03/2017 e pubblicate in data 15/03/2017 n. 2017/S 052-096975; il bando comprensivo delle rettifiche apportate è stato poi pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 32 del 17/03/2017, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, sul sito informatico presso l'Osservatorio, sul profilo di committente nella sezione amministrazione trasparente, sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

per ragioni correlate ad una errata impostazione delle richieste di gara per la formulazione dell'offerta economica è stato necessario procedere alla rettifica del disciplinare di gara e conseguentemente alla proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte;

il bando di gara rettificato è stato trasmesso alla GUUE in data 30/03/2017 e pubblicato sulla GUUE in data 01/04/2017 n. 2017/S 065-123176, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a Serie Speciale-

Contratti Pubblici n. 40 del 05/04/2017, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, sul sito informatico presso l'Osservatorio, sul profilo di committente nella sezione amministrazione trasparente, sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

- “ a seguito dell'espletamento delle sedute di gara pubbliche e riservate è stato individuato per il lotto 4 Livorno-Pisa quale miglior offerente il R.T.I. costituendo L'Operosa Soc. Coop. a r.l. in qualità di mandataria con le imprese mandanti COPMA Soc. Coop. a r.l. e COLSER Servizi;
- “ in virtù di quanto stabilito dal disciplinare di gara - *“Ciascum lotto di gara della presente procedura sarà aggiudicato ad un operatore economico diverso. Pur essendo consentita la partecipazione dei concorrenti a tutti i lotti di gara, è previsto obbligo di scorrimento della graduatoria di gara nel caso di concorrente che, partecipando a più di un lotto, sia risultato vincitore in più di una graduatoria. Pertanto, una volta definita la graduatoria, partendo dal lotto con importo economico più alto (Firenze) e scendendo sino al lotto con importo economico più basso (Grosseto), al vincitore di più lotti sarà aggiudicato il lotto di importo economico più alto. In tale eventualità, negli altri lotti nei quali è risultato vincitore lo stesso operatore economico e non aggiudicati, si procederà allo scorrimento della graduatoria in favore del secondo classificato”* – è stata scorsa la graduatoria in favore della seconda migliore offerta che è risultata essere quella del R.T.I. costituendo Icarus Servizi Srl in qualità di mandataria con le imprese mandanti BSF Srl e Unilabor Scarl;
- “ l'offerta del R.T.I. costituendo Icarus Servizi Srl/BSF Srl/Unilabor Scarl è risultata anomala ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
- “ in data 14/03/2019, con nota prot. n. 13870, il sottoscritto RUP ha chiesto al RTI costituendo Icarus Servizi Srl la conferma della validità dell'offerta avanzata in sede di gara in quanto trascorsi oltre 180 giorni dalla presentazione della stessa e la proroga della scadenza della garanzia provvisoria o, in alternativa, nuova polizza valida per ulteriori 180 giorni, nonché eventuali sopravvenute variazioni relative ai soggetti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
- “ in data 26/03/2019 è pervenuta tramite la piattaforma START nota delle imprese BSD Srl, Copernico Società Consortile per Azioni e BSF Srl con la quale hanno comunicato che:
 - § con atto del 29 gennaio 2018 a rogito del Notaio Dott. Corrado Defendi in Desenzano del Garda (BS), registrato presso l'Agenzia delle Entrate Brescia 2 in data 1 febbraio 2018, rep. 60804, raccolta 22909 n. 4386 serie 1T, Icarus Servizi Srl ha ceduto a BSD Srl il ramo d'azienda relativo alle attività inerenti la procedura in oggetto, con efficacia dal giorno 01/03/2018;
 - § con atto del 30 luglio 2018 a rogito del Notaio Massimo Saraceno, registrato presso l'Agenzia delle Entrate Roma 4 in data 7 agosto 2018, rep. 18782, raccolta 12068 n. 27389 serie 1T, è stato stipulato il contratto di affitto di ramo di azienda tra la società Unilabor Soc. Cons. a r.l. e Copernico Società Consortile per Azioni avente per oggetto le attività inerenti la procedura in oggetto;
 - § Copernico Società Consortile per Azioni per la parte di prestazioni di propria competenza si avvarrà delle seguenti imprese consorziate esecutrici:
 - La Fenice Facility Management Srl – P.I. 03011990607;
 - La Lucentissima Srl – P.I. 00932281009;
 - § la validità dell'offerta tecnica ed economica prodotta per la presente procedura di gara è confermata per ulteriori 180 giorni a decorrere dalla data del 14/03/2019;
- “ con la medesima nota del 26/03/2019 il raggruppamento costituendo, nella innovata forma e composizione

comunicata, ha presentato nuova garanzia provvisoria con scadenza in data 14/09/2019, indicando altresì gli aggiornamenti ed i dati degli operatori economici subentranti e relativi soggetti di cui all'art. 80, c. 3 del D.Lgs. 50/2016;

il sottoscritto RUP, acquisite dal R.T.I. costituendo, ai sensi dell'art. 97 del Codice, le spiegazioni richieste a giustificazione dell'offerta presentata, ha proceduto in data 4 aprile 2019, come da relativo verbale, con l'ausilio della commissione giudicatrice, all'esame e alla valutazione delle stesse e ha concluso i propri lavori ritenendo l'offerta congrua e quindi non anomala;

DATO ATTO CHE con determina dirigenziale n. 995 del 24/05/2019 è stato disposto, tra l'altro:

§ di approvare i verbali delle sedute di gara pubbliche e riservate di apertura della documentazione amministrativa e delle offerte tecniche ed economiche;

§ di aggiudicare il lotto 4 al R.T.I. costituendo Icarus Servizi Srl con sede in Milano, via Federico Caprilli Sc. B 25, C.F. e P.I. 06682210965, in qualità di mandataria, Unilabor Società Consortile a r.l. con sede in Roma, piazza Verbano n. 22, C.F. e P.I. 03632650242 e BSF Srl con sede in Caltanissetta, via Piersanti Mattarella n. 2, C.F. e P.I. 01769040856, in qualità di mandanti, dando atto che il subentro di BSD Srl a Icarus Servizi Srl e di Copernico Società Consortile per Azioni a Unilabor Soc. Cons. a r.l., così come consentito dall'art. 106, comma 1, lettera d), punto 2), del D.Lgs. 50/2016, fosse subordinato all'esito positivo delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e della verifica del possesso dei requisiti prescritti;

VALUTATO da parte del sottoscritto RUP quanto segue:

- la nota del 26/03/2019, trasmessa tramite la piattaforma START, di conferma dell'offerta per ulteriori 180 giorni è stata presentata dalle imprese subentranti BSD Srl e Copernico Società Consortile per Azioni insieme all'impresa BSF Srl, unica rimasta dell'originario raggruppamento;

- la nuova garanzia provvisoria con scadenza in data 14/09/2019, trasmessa con le stesse modalità nella medesima data, è intestata esclusivamente al raggruppamento BSD Srl/Copernico Società Consortile per Azioni/BSF Srl;

- la nota ricevuta in data 29/03/2019 tramite PEC, riportante gli elementi giustificativi dell'offerta presentata, riporta la firma delle imprese BSD Srl/Copernico Società Consortile per Azioni/BSF Srl;

- ai sensi di quanto disposto dagli artt. 2558 e 2560 del codice civile, relativi alla cessione del ramo di azienda, applicabili per costante giurisprudenza anche all'affitto (cfr. Cass. civ. Sez. I, 9 ottobre 2017, n. 23581, 16 giugno 2004, n. 11318; Sez III, 7 novembre 2003, n. 16724) l'affittuario subentra nei rapporti attivi e passivi dell'impresa concedente;

- con l'atto di cessione del ramo d'azienda di Icarus Servizi Srl a BSD Srl le parti hanno convenuto, tra l'altro, la cessione, a favore della società cessionaria dei *“macchinari, le attrezzature ed i beni in genere compresi nel ramo d'azienda ceduto”* e che *“agli effetti dei requisiti per la partecipazione a gare di appalto indette, in qualsiasi forma, da enti pubblici e/o privati, la società cessionaria potrà avvalersi dei requisiti relativi alla capacità tecnico professionale, nonché economico finanziaria, conseguiti nell'ultimo quinquennio dalla società cedente e fino alla data del 28 febbraio 2018, giorno precedente l'efficacia della presente cessione. I rapporti di lavoro in essere continueranno con la società cessionaria [...]”*;

- con l'atto tra Unilabor Soc. Cons. a r.l. e Copernico Società Consortile per Azioni le parti hanno convenuto, tra l'altro, che il ramo d'azienda oggetto del contratto d'affitto è costituito *“dall'insieme delle attrezzature, dei macchinari, degli arredi, degli impianti e degli altri beni di proprietà di Unilabor”* nonché *“dai rapporti di lavoro con i dipendenti?”*;

- che, per quanto sopra indicato, sussistono nella fattispecie le condizioni ed i presupposti per ritenere

assunti dalle società cessionarie i requisiti di idoneità professionale e di capacità economico finanziaria e tecnico professionale delle cedenti, come confermato anche dal Consiglio di Stato nella sentenza in Adunanza plenaria n. 10 del 4 maggio 2012, che, tra l'altro, collega alla continuità imprenditoriale tra l'affittuario e l'affittante, insita nello stesso trasferimento della disponibilità economica, la responsabilità per fatto di soggetto giuridico terzo a cui soggiace il cessionario, in ossequio al principio *ubi commoda, ibi incommoda*;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di rettificare la determina dirigenziale n. 995 del 24/05/2019 aggiudicando con il presente atto il lotto 4 al raggruppamento composto da BSD Srl con sede in Milano, viale Federico Caprilli n. 25 B, C.F. e P.I. 09606630961, in qualità di mandataria, e Copernico Società Consortile per Azioni con sede in Roma, via Bussoleno n. 33, C.F. e P.I. 14457361005 e BSF Srl con sede in Caltanissetta, via Piersanti Mattarella n. 2, C.F. e P.I. 01769040856, in qualità di mandanti, con il punteggio complessivo di 93,71/100 (56,40 offerta tecnica e 37,31 offerta economica) e il ribasso pesato del 50,28% calcolato sui seguenti ribassi:

§ ribasso su attività ordinarie servizio di pulizia e di igiene ambientale 42,00%;

§ ribasso su attività integrative e aggiuntive remunerate a Euro/mq 61,00%;

§ ribasso su servizi di disinfestazione 32,00%;

§ ribasso su prezzi informativi dell'edilizia editi dalla Tipografia del Genio Civile per il computo noli 80,00%;

§ ribasso su costo della manodopera 96,80%;

PRESO ATTO che, ai sensi di quanto consentito dall'art. 106, comma 1, lettera d), punto 2), del D.Lgs. 50/2016, all'aggiudicatario iniziale può succedere "*a seguito di ristrutturazioni societarie, comprese rilevazioni, fusioni, scissioni, acquisizione o insolvenza, un altro operatore economico che soddisfi i criteri di selezione qualitativa stabiliti inizialmente, purché ciò non implichi altre modifiche sostanziali del contratto e non sia finalizzato ad eludere l'applicazione del presente codice*";

RICHIAMATA la Delibera ANAC n. 244 dell'8 marzo 2017 che ammette la possibilità del subentro "*di altro soggetto nella posizione di contraente o di partecipante ad una gara per l'aggiudicazione di un appalto pubblico in caso di cessione di azienda e di trasformazione di società*".

PRECISATO che nei confronti di questa stazione appaltante il subentro di BSD Srl a Icarus Servizi Srl e di Copernico Società Consortile per Azioni a Unilabor Società Consortile a r.l. è comunque subordinato all'esito positivo del controllo sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale nonché dei requisiti speciali ai sensi dell'art 83 del D.lgs 50/2016, da espletare nei confronti di tutti gli operatori economici: cedente, cessionario e consorziate esecutrici nei limiti di quanto prescritto dal disciplinare di gara;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 27 del 29/12/2017 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente della Direzione Gare, Contratti ed Espropri, con decorrenza 1° gennaio 2018;

VISTO il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

VISTO il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

DETERMINA

- 1. DI RETTIFICARE** il punto 2. del dispositivo della determina dirigenziale n. 995 del 24/05/2019 aggiudicando il lotto 4 Livorno-Pisa della procedura finalizzata alla stipula di convenzione per l'affidamento del servizio di pulizie degli immobili e delle aree delle amministrazioni situate nel territorio della Regione Toscana al costituendo RTI BSD Srl con sede in Milano, viale Federico Caprilli n. 25 B, C.F. e P.I.

09606630961, in qualità di mandataria, Copernico Società Consortile per Azioni con sede in Roma, via Bussoleno n. 33, C.F. e P.I. 14457361005 e BSF Srl con sede in Caltanissetta, via Piersanti Mattarella n. 2, C.F. e P.I. 01769040856, in qualità di mandanti, con il punteggio complessivo di 93,71/100 (56,40 offerta tecnica e 37,31 offerta economica) e il ribasso pesato del 50,28% calcolato sui seguenti ribassi:

§ ribasso su attività ordinarie servizio di pulizia e di igiene ambientale 42,00%;

§ ribasso su attività integrative e aggiuntive remunerate a Euro/mq 61,00%;

§ ribasso su servizi di disinfestazione 32,00%;

§ ribasso su prezzi informativi dell'edilizia editi dalla Tipografia del Genio Civile per il computo noli 80,00%;

§ ribasso su costo della manodopera 96,80%;

2. DI PRENDERE ATTO della cessione del ramo d'azienda da Icarus Servizi Srl a BSD Srl, con efficacia dal giorno 01/03/2018, comprendente anche le attività inerenti la procedura in oggetto (atto Notaio Dott. Corrado Defendi, rep. 60804, raccolta 22909 n. 4386 serie 1T);

3. DI PRENDERE ALTRESI' ATTO della stipula in data 30 luglio 2018 del contratto di affitto di ramo di azienda tra la società Unilabor Soc. Cons. a r.l. e Copernico Società Consortile per Azioni, comprendente anche le attività inerenti la procedura in oggetto (atto Notaio Massimo Saraceno, rep. 18782, raccolta 12068 n. 27389 serie 1T);

4. DI DARE ATTO che il subentro di BSD Srl a Icarus Servizi Srl e di Copernico Società Consortile per Azioni a Unilabor Soc. Cons. a r.l., così come consentito dall'art. 106, comma 1, lettera d), punto 2), del D.Lgs. 50/2016, è subordinato all'esito positivo delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e della verifica del possesso dei requisiti prescritti;

5. DI PRECISARE CHE:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- la presente aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- il subentro di cui all'art. 106, comma 1, lettera d), punto 2), del D.Lgs. 50/2016, è condizionato all'esito positivo delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 nei confronti delle imprese coinvolte e della verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- l'atto di aggiudicazione efficace disporrà contestualmente il subentro di BSD Srl a Icarus Servizi Srl e di Copernico Società Consortile per Azioni a Unilabor Società Consortile a r.l.;
- il presente provvedimento, fino a quando il contratto non è stato stipulato, può essere revocato qualora la conclusione del contratto risulti superflua o dannosa per l'Amministrazione;

6. DI PUBBLICARE il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, sul profilo di committente della Città metropolitana di Firenze, in Amministrazione Trasparente e, ai sensi dell'art. 10 della Legge Regionale n. 38 del 2007, sul sistema informatizzato della Regione (Osservatorio dei Contratti Pubblici) collegato alla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture;

7. DI COMUNICARE, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016, il presente provvedimento di aggiudicazione agli operatori economici ammessi alla procedura di gara;

8. DI DARE ATTO che l'avviso di aggiudicazione di appalto sarà pubblicato dopo la stipula della convenzione con le modalità di cui all'art. 98 del D.Lgs. 50/2016 e del decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

9. DI INOLTARE il presente atto alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D. Lgs 02/07/2010, n. 104, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs. 50/2016 e s.m..

Firenze **28/08/2019**

**CINI OTELLO - DIREZIONE GARE, CONTRATTI,
ESPROPRI**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”